

ОКНО, ОТКРЫТОЕ В МИР



КУРЬЕР

НОЯБРЬ
1959

Цена 2 руб. 50 коп.



40 ЛЕТ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА





Фото МОТ

ЗЕМЛЯ—МАТЬ, КОТОРАЯ ЖИВЕТ ВЕЧНО

— поговорка маори

Во всем мире насчитывается ныне свыше миллиарда трудящихся; 600 миллионов из них заняты в сельском хозяйстве, где все еще применяются примитивные методы труда. Во многих странах в деревнях до сих пор сохранились патриархальные отношения, поэтому нормы по труду для промышленности разработать легче, чем для сельского хозяйства. В 1921 году, через два года после создания МОТ, эта Организация провела специальную «сельскохозяйственную сессию» и приняла три конвенции: о минимальном возрасте при найме на работу, об оплате труда и свободе ассоциаций для сельскохозяйственных рабочих. С тех пор МОТ разработала немало международных норм, касающихся сельскохозяйственных рабочих; она стремится улучшить положение сельского населения, обеспечивая ему профессиональное обучение, создавая ремесленные мастерские и кооперативы.

Содержание

№ 11



ФОТОГРАФИЯ НА ОБЛОЖКЕ

Из 2,5 миллиарда человек, населяющих ныне земной шар, трудящиеся составляют сейчас 1025 миллионов. Около половины их — 528 миллионов — проживает в Азии; 190 миллионов — в Европе, в СССР — 88 миллионов. В Африке насчитывается 89 миллионов трудящихся, в Северной и Центральной Америке — 84 миллиона, в Южной Америке — 41 миллион. 60 процентов трудящихся заняты в сельском хозяйстве. Международная организация труда должна заниматься проблемами, стоящими перед трудящимися всех стран, решать задачи улучшения условий жизни и труда, усовершенствования методов производства.

Фото Поля Альмази, Париж

4 НАВСТРЕЧУ НОВЫМ ЗАДАЧАМ

Дэвид А. Морс

6 СОРОК ЛЕТ РАБОТЫ В ЗАЩИТУ ТРУДОВЫХ ПРАВ

Эдвард Д. Фелан

9 ПРЕДСТАВИТЕЛИ МОТ ВЫЕЗЖАЮТ В СТРАНЫ

11 КАК РАБОТАЕТ МОТ

Рональд С. Фэнтон

12 ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ ШАХТЕРОВ

15 ОХРАНА ТРУДА

16 РЕЧНИКИ РЕЙНА

17 ОНИ СНОВА СМОГУТ ТРУДИТЬСЯ

21 ИНДЕЙЦЫ НАГОРИЙ АНД: НАРОД, О КОТОРОМ ЗАБЫЛИ

27 АВТОМАТИЗАЦИЯ

По материалам МОТ

(1) ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЛНОЙ АВТОМАТИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

(2) ЧТО СТАНЕТ С РАБОЧИМИ В ЭРУ ПОЛНОЙ АВТОМАТИЗАЦИИ!

33 СОВЕТСКИЙ СОЮЗ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

М. Негин

34 ПИСЬМА РЕДАКТОРУ

35 ИЗ ХРОНИКИ ЮНЕСКО

Публикуется ежемесячно
Организацией Объединенных Наций по вопросам
просвещения, науки и культуры

Издание журнала «Курьер ЮНЕСКО» на русском языке осуществляет
Издательством иностранной литературы (Москва) по
поручению Комиссии СССР по делам ЮНЕСКО



«Курьер ЮНЕСКО» выходит ежемесячно на английском, французском, испанском и русском языках.
Материалы журнала могут перепечатываться лишь со ссылкой на источник: «Курьер ЮНЕСКО». Рукописи возвращаются только при возмещении почтовых расходов. Подписанные статьи выражают мнение их авторов, которое может не совпадать с точкой зрения ЮНЕСКО и редакции журнала.

Адрес главной редакции
ЮНЕСКО, Франция, Париж 7, Плас Фонтенуа

Адрес русской редакции
Москва, И-278, Ново-Алексеевская ул., 52
т. И 4-00-04, доб. 98

Главный редактор
Сэнди Коффлер

Редакторы изданий
на английском языке: Рональд Фэнтон
на французском языке: Александр Левентис
на испанском языке: Хорхе Каррера Андраде
на русском языке: Вениамин Мачавариани

Техническая редакция
Робер Жакмен



Фото МОТ

НАВСТРЕЧУ НОВЫМ ЗАДАЧАМ

Дэвид А. Морс

Генеральный директор
Международного бюро труда

Я приветствую инициативу «Курьера ЮНЕСКО», решившего посвятить свои страницы сороковой годовщине со дня основания Международной организации труда; я делаю это не только потому, что такое начинание позволит читателям журнала лучше познакомиться с широким кругом деятельности МОТ, но и потому, что оно демонстрирует тесные и дружественные связи, существующие между организациями, входящими в систему Объединенных Наций.

Сорок лет назад, когда МОТ начала свою работу, ее основное внимание было направлено на разработку международных норм по труду и поощрение национального законодательства, обеспечивающего защиту прав трудящихся. Но растущее понимание того, что экономическая политика должна служить социальным целям — идея, утверждению которой содействовал сам факт существования МОТ, — и лучшее понимание многих взаимозависимых факторов, влияющих на условия жизни и труда, заставили МОТ изменить направление и методы работы.

В последние десять лет, например, резко возросло значение технической помощи, которая содействует разрешению специфических задач стран, вступивших на путь быстрого экономического развития: повышение квалификации рабочих, организация рабочей силы, достижение более высокой производительности промышленных и непромышленных предприятий, содействие установлению лучших взаимоотношений между рабочими и администрацией.

Таким образом, МОТ должна была сконцентрировать свое внимание на процессе социальных изменений, сопровождающих экономическое развитие как индустриальных, так и экономически слаборазвитых стран. Следствием такого подхода к вопросам социального развития было постепенное перенесение центра тяжести работы МОТ с разработки норм по труду на вопросы, связанные с проведением в различных странах социальных мероприятий и укреплением организаций, ответственных за их осуществление.

Такая эволюция МОТ, наблюдавшаяся на протяжении ряда лет, отмечена тремя устойчивыми тенденциями: расширением географической сферы влияния, все большим разнообразием характера деятельности и постепенным объединением различных видов деятельности в одну обширную программу. Необходимость откликаться на происходящие в мире перемены и своевременно применяться к новым условиям вела к тому, что МОТ вынуждена была отдавать предпочтение то одним, то другим методам работы.

Обмен информацией и результатами исследований, разработка и проведение в жизнь международных норм, техническая и консультативная помощь странам-членам и различные виды деятельности в области профессионального обучения и усовершенствования — все это нужно рассматривать как взаимно дополняющие друг друга стороны работы МОТ. В настоящее время в работе этой организации особое внимание уделяется вопросам профессионального обучения и усовершенствования. Помощь в деле обучения рабочих, улучшения руководства и уста-



Фото Поля Альмази, Париж

новления лучших взаимоотношений между трудящимися и предпринимателями и является примером этих новых методов.

Возьмем программу обучения рабочих, которая является естественным дополнением к деятельности ЮНЕСКО в области образования и направлена прежде всего на то, чтобы помочь трудящимся и профессиональным союзам справиться с возрастающими обязанностями экономического и социального порядка. Программа включает: предоставление стипендий, организацию семинаров, обмен информацией, выпуск учебных пособий, советы по подготовке и осуществлению различных проектов обучения.

Это имеет особо важное значение в странах, где профсоюзное движение относительно молодо и еще не пустило прочные корни. В области усовершенствования организации производства МОТ стремится к обеспечению здоровых принципов и методов организации, включая, например, повышение производительности предприятий и подготовку мастеров, между тем как в области отношений между трудящимися и руководящим персоналом программа предусматривает улучшение понимания производственных отношений и путей сотрудничества.

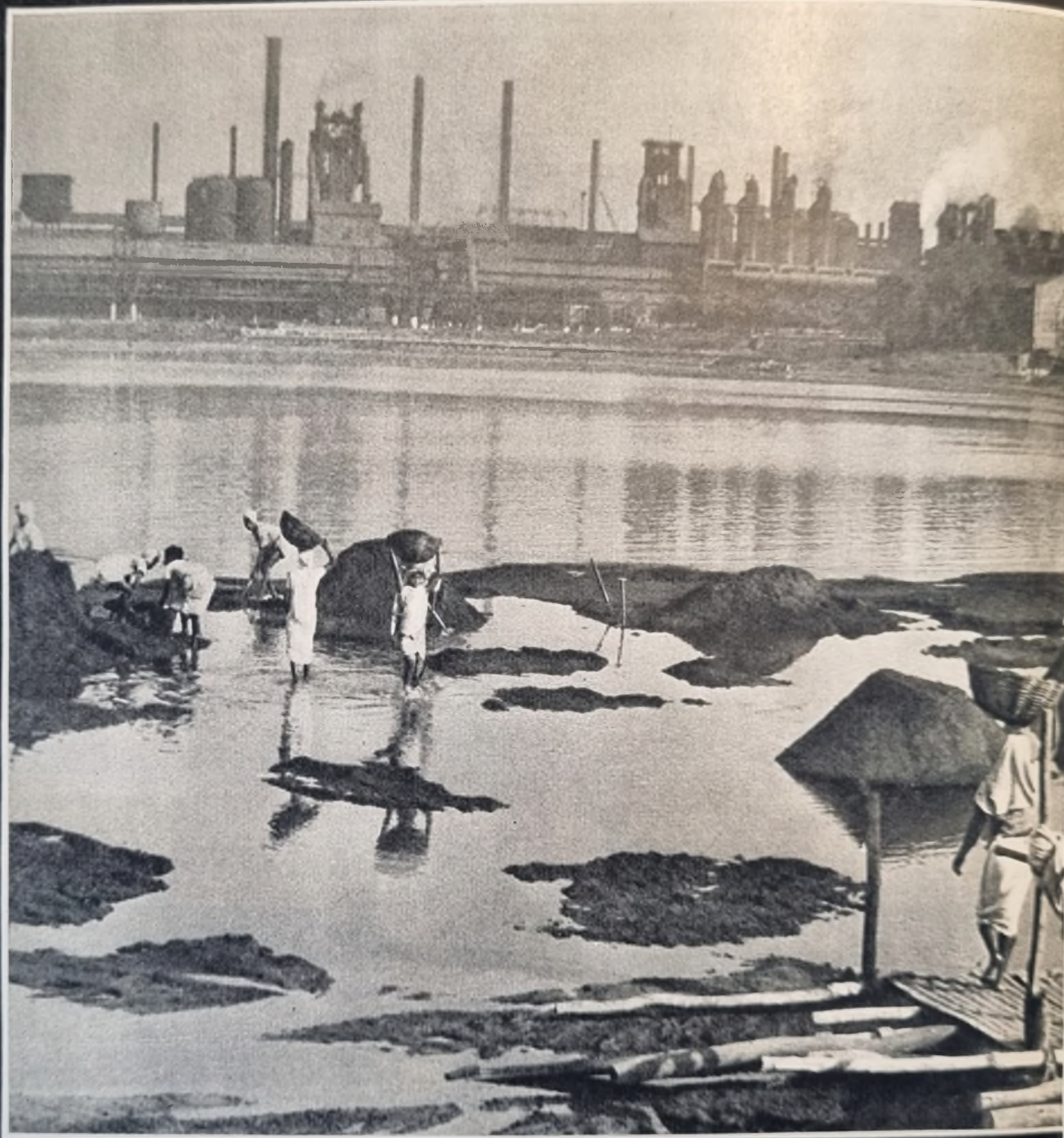
МОТ учитывает необходимость помочь людям лучше понять социальные проблемы и найти их решение. Однако этого нельзя достичь созданием свода правил или строгих формул; помочь этому может скорее поощрение личной творческой инициативы в разрешении возникающих проблем. Просвещение в первую очередь и должно выполнять эту задачу, но не путем одного лишь формаль-

ного инструктирования, а путем всестороннего развития скрытых способностей. В нашу эпоху стремительных социальных и технологических изменений во всех слоях общества чрезвычайно велика потребность в руководстве, и перед МОТ все настоятельнее встает необходимость оказания содействия в деле обучения рабочих, подготовки руководящих кадров и организации руководства.

Чтобы удовлетворить эту потребность и сделать дальнейший шаг вперед в области все возрастающего стремления к просвещению, предполагается создать в Женеве Международный институт изучения вопросов труда, шефство над которым возьмут на себя МОТ, а также ООН и ЮНЕСКО. Этот институт будет, в частности, уделять особое внимание проблемам политики в области труда, встающим в связи с социальными и экономическими переменами. Он позволит сочетать исследовательскую деятельность с обменом достижениями отдельных ученых, даст возможность лицам, обладающим большим опытом государственной деятельности, профсоюзного руководства и административной работы, обмениваться опытом с учеными, способствуя таким образом лучшему пониманию роли общественных сил в современном мире.

Цели и задачи МОТ и сегодня остаются теми же, какими они были сорок лет назад, но средства достижения этих целей неизмеримо умножились. И с помощью разнообразных средств наша организация продолжает оказывать государствам-членам помощь в разрешении их специфических проблем, продолжает прилагать усилия в деле улучшения условий жизни и труда, в деле упрочения мира во всем мире.

СОРОК ЛЕТ Р



НА СТАЛЕЛИТЕЙНОМ ЗАВОДЕ в Джамшедпуре (Индия) работает около 30 тысяч человек. В 1955 году завод дал 1 040 000 тонн стали. Проект модернизации завода предусматривает увеличение его производительности до двух миллионов тонн стали в год. На снимке: панорама завода; на переднем плане — женщины, собирающие на берегу реки угольную мелочь.

В ЗАЩИТУ ТРУДОВ

А Б О Т Ы



Ы Х П Р А В

Международная организация труда была создана в 1919 году, но исторические основы ее возникновения были заложены почти столетием раньше, когда в промышленности началось использование паровых машин. Это новшество вызвало так называемую промышленную революцию, которая характеризовалась двумя основными чертами: небывалым ростом производства — в условиях ручного труда такой рост был невозможен — и созданием для фабричных рабочих условий, не менее отвратительных, чем самые худшие формы рабства.

Усилия рабочих, стремившихся защититься от безжалостной эксплуатации, привели к созданию профессиональных союзов. В то же время, по мере того как условия работы в промышленности вызывали все большее возмущение общественности, начали предприниматься шаги к разработке законодательства, устанавливающего хотя бы минимальные трудовые нормы.

Поскольку производимые товары предназначались не только для внутреннего, но и для внешнего рынка, скоро стало ясно, что деятельность профсоюзов и усилия общественности должны носить международный характер.

Профсоюзы начали объединяться в международные федерации; представители общественности, стремившиеся к улучшению создавшегося положения путем разработки соответствующих законов, создали Международную ассоциацию по вопросам трудового законодательства.

Этот орган не носил официального характера; он мог лишь выдвигать предложения, надеясь, что какое-либо просвещенное правительство проявит инициативу и посредством дипломатической акции вдохнет в них жизнь. Результаты деятельности этой ассоциации были весьма незначительны, но они указали путь, который мог привести к прогрессу.

Эдвард Д. Фелан,

директор МОТ в 1941—1948 годах

В конце первой мировой войны английское правительство призвало мирную конференцию создать официальную организацию, задачей которой была бы разработка международного трудового законодательства и контроль за его осуществлением. После длительного обсуждения все основные пункты английских предложений были включены в Версальский договор.

В созданной организации многое было новым и необычным. Представители трудящихся и предпринимателей должны были участвовать в ее работе на равных основаниях и иметь те же полномочия, что и представители правительств; решения выносились большинством в две трети голосов; каждая принятая организацией конвенция направлялась национальным парламентам, и окончательное решение вопроса о ратификации представлялось, таким образом, общественности каждой страны.

Все эти положения представляли собой существенный отход от традиционной дипломатической процедуры.

11 апреля 1919 года Версальская конференция одобрила предложения, на которых основывалась Организация, а пять месяцев спустя в Вашингтоне открылась первая конференция МОТ.

Работа конференции прошла с небывалым успехом. Было достигнуто соглашение по всем специальным вопросам повестки дня, включая вопрос об ограничении рабочего дня восьмью часами при 48-часовой рабочей неделе. Но, помимо этого, конференция решила ряд общих вопросов, имеющих существенное значение.

МОТ утвердила свою политическую самостоятельность, приняв в члены Германию и Австрию, окончательно разработала правила процедуры и преодолела трудности, встретившиеся в вопросе о составе Административного совета, на который была возложена задача окончательного определения структуры Организации и избрание директора Международного бюро труда.

Выбор Административного совета пал на известного французского профсоюзного деятеля Альбера Тома; это решение сыграло немаловажную роль в определении всей дальнейшей деятельности МОТ. Тома обладал незаурядными организационными способностями и здесь перед ним открывались широчайшие возможности их применения.

С 1920 по 1932 год МОТ осуществляла свою деятельность в двух направлениях, тесно переплетавшихся

Сорок лет работы

(Продолжение)

между собой и оказывавших взаимное влияние. МОТ столь энергично взялась за разработку международных норм по труду, что в скором времени принятые конференцией МОТ решения о труде составили так называемый Международный кодекс труда.

В то же время растущее понимание того, что деятельность МОТ представляет прямой интерес для каждого члена Организации — какими бы конкретными или специфическими ни были его собственные проблемы,—привело к укреплению авторитета Организации среди государств-членов.

Аналогичное изменение произошло и во взглядах на МОТ со стороны организованного рабочего движения. Вначале профсоюзное движение относилось к возможностям МОТ несколько скептически. Профсоюзы настаивали на том, чтобы Версальская конференция сама выработала ряд норм по труду, и решение конференции поручить выработку этих норм специальной организации было воспринято без восторга.

Однако последующая деятельность МОТ убедительно показала, что Организация может добиваться весьма существенных результатов.

Ей удалось выработать нормы по труду в сельском хозяйстве, где профсоюзные организации были слабы и подчас просто не существовали. Через своих представителей в Комиссии по распределению мандатов МОТ добилась обсуждения вопроса об условиях труда в подмандатных территориях, содействовала значительному расширению деятельности по проблемам труда в колониях и зависимых странах.

Голос Международной организации труда был слышен на международных совещаниях по экономическим проблемам. В одних странах МОТ способствовала созданию профсоюзных организаций; в других — признанию профсоюзов и присвоению им такого статуса, какого они прежде не имели. Когда стало ясно, что деятельность МОТ может принести реальную пользу рабочему движению, профсоюзы стали ее поддерживать.

Таким образом, ко времени смерти Альбера Тома в 1932 году его идеи о том, чем должна быть Международная организация труда, нашли свое реальное воплощение. При преемнике Тома — Гарольде Ватлере Организация продолжала успешно развиваться.

Международная обстановка становилась все более напряженной, и Административный совет попытался заблаговременно подготовиться к трудностям, с которыми могла встретиться МОТ в случае войны.

Административный совет решил, что Организация должна использовать все возможности для продолжения своей деятельности. Было вынесено также постановление о том, что если Административный совет не сможет собраться в силу каких-либо причин, то его полномочия будет осуществлять Чрезвычайный комитет узкого со-

става. Административный совет получил заверения со стороны правительства, что на персонал Бюро не будут распространены меры военной мобилизации.

На деле ход событий оказался значительно более серьезным, чем это можно было предполагать. Швейцария не была оккупирована, но оказалась блокированной в центре Европы, захваченной державами оси.

Война охватила весь мир. Повсюду правительства сталкивались с острыми проблемами, возникавшими из-за нарушения международной торговли, и нельзя было рассчитывать на то, что они смогут уделить большое внимание МОТ. Однако вскоре обстановка начала меняться. Не только организации трудящихся, но и главы правительств, руководители различных религиозных организаций, политических партий начали требовать, чтобы при послевоенной перестройке мира преобладающее внимание было уделено социальным проблемам.

С поразительным единодушием повсеместно стало развиваться движение за социальную справедливость, первые признаки появления которого Альбер Тома ощутил еще двадцать лет назад. Стало ясно, что практическое решение поставленных задач потребует проведения мероприятий как в национальном, так и в международном масштабе.

МОТ явилась прервосходной организацией, предназначенной для координации этих национальных и международных мероприятий. Она располагала необходимыми техническими знаниями и была единственной международной профсоюзной организацией, в которую входили Соединенные Штаты.

Можно ли было использовать эти преимущества? Имела ли ослабленная к тому времени Организация возможности мобилизовать волю и силы, чтобы отстоять свое положение? Ответ был дан 27 октября 1941 года, когда около двухсот делегатов и советников, представлявших 35 государств-членов, собралось в Нью-Йорке.

Приобретя новые силы и получив поддержку, МОТ оказалась в состоянии преодолеть вызванные войной материальные трудности и провести серию представительных совещаний, подготовивших созыв конференции в Филадельфии в 1944 году.

Конференция четко сформулировала социальные принципы, которые должны были лечь в основу послевоенной политики. Конференция подтвердила право Международной организации труда привлекать внимание общественности к социальным последствиям действий, предпринимаемых другими международными организациями.

Эти решения нашли свое воплощение в Филадельфийской декларации, которую президент Рузвельт приветствовал как документ, «подводящий итог устремлениям эпохи».

ПРЕАМБУЛА УСТАВА МОТ

Принимая во внимание, что всеобщий прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости;

Принимая во внимание, что существуют условия труда, влекущие несправедливость, нужду и лишения для большого количества людей, что порождает недовольство, которое подвергает опасности мир и согласие во всем мире, и принимая во внимание срочную необходимость улучшения этих условий путем, например: регулирования часов работы, включая установление максимального рабочего дня и рабочей недели; регулирования набора рабочей силы; борьбы с безработицей; гарантирования заработной платы, обеспечивающей удовлетворительные условия жизни; защиты рабочих от болезней, профессиональных заболеваний и от несчастных случаев на производстве; защиты детей, подростков и женщин; пенсий по старости и инвалидности; защиты интересов трудящихся, занятых за границей; признания принципа равной заработной платы за равный труд; признания принципа свободы ассоциаций; организации профессионального технического обучения и других мероприятий;

Принимая также во внимание, что отказ какой-нибудь страны предоставить трудящимся человеческие условия труда является помехой для других народов, желающих улучшить условия труда в своих странах;

Высокие договаривающиеся стороны, движимые чувствами справедливости и человечности так же, как и желанием обеспечить прочный мир во всем мире, и в целях выполнения задач, указанных в этой преамбуле, одобряют Устав Международной организации труда.

Преамбула устава МОТ,
включенного в Версальский договор

ПРЕДСТАВИТЕЛИ МОТ ВЫЕЗЖАЮТ В СТРАНЫ



10 декабря, в День прав человека, во всем мире будет отмечаться XI годовщина Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. В этом году ООН решила провести День прав человека под лозунгом — «Право на свободу ассоциации и деятельность Международной организации труда».

Деятельность по осуществлению прав человека является, по сути дела, основой всей работы Международной организации труда. Свобода мысли и слова, свобода мирных собраний и ассоциаций, гарантия неприкосновенности личности, защита от произвольного ареста, задержания или изгнания, право мужчин и женщин на справедливые и благоприятные условия труда, право молодежи на защиту от эксплуатации, право рабочих-иммигрантов и людей с физическими недостатками на справедливое социальное обеспечение — все это входит в сферу деятельности МОТ.

В последние десять лет МОТ уделяла особое внимание трем следующим важнейшим проблемам, представляющим непосредственный интерес для трудящихся: 1) права профсоюзов и свобода ассоциаций, 2) принудительный труд и дискриминация при найме, 3) равная оплата за равный труд.

После принятия Генеральной конференцией МОТ двух основных международных документов, определяющих положения в осуществлении свободы ассоциаций — Конвенции о свободе ассоциаций и о защите права на организацию (1948 год) и Конвенции о применении принципов права на организацию и на заключение коллективных договоров (1949 год), — МОТ старалась обеспечить признание и выполнение содержащихся в них норм всеми входящими в нее странами и достигла в этом определенных успехов. Конвенцию 1948 года ратифицировали сейчас 36, а Конвенцию 1949 года — 40 стран во всех частях света; эти страны имеют различные экономические системы и находятся на различных стадиях развития.

Наиболее значительным событием, однако, является предпринятое в этом году во всемирном масштабе обследование для установления того, в какой мере обеспечена свобода ассоциаций. Это обследование предусматривает ознакомление на месте с положением в различных странах.

Первой страной, пригласившей МОТ провести обследование свободы ассоциаций, были США. В прошлом году Джеймс Митчел, министр труда США, выступая в поддержку резолюции по правам человека, принятой на конференции МОТ, передал приглашение провести обследование в Соединенных Штатах. В марте 1959 года в США прибыла делегация МОТ, пробывшая в этой стране четыре месяца.

Советский Союз также пригласил делегацию МОТ провести обследование. Делегация, возглавляемая заведующим Отделом МОТ по обследованию свободы профсоюзов Джоном Прайсом, выехала из Женевы в Москву 24 августа. Эта делегация посещает сейчас основные промышленные, сельскохозяйственные и торговые центры Советского Союза, в том числе Ленинград, Киев, Одессу, Минск. Она

знакомится также с работой профсоюзов на Кавказе, Урале, в республиках Средней Азии и в Сибири.

Единственная задача этого обследования МОТ состоит в получении объективной информации, без голословных утверждений и поверхностных суждений. Говоря недавно о том, что правительства и других стран мира проявили готовность сотрудничать в деле проведения всемирного обследования, Генеральный директор МОТ Дэвид Морс заявил: «Я считаю это значительным достижением в области международных действий, направленных на то, чтобы обеспечить соблюдение Прав человека во всем мире».

ИЗ ВСЕОБЩЕЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

СТАТЬЯ 22

Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.

СТАТЬЯ 23

Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.

Каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополнительное, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов.

СТАТЬЯ 24

Каждый человек имеет право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск.



Д е т с к и й т р у д в с е е щ е с у щ е с т в у е т

Перед человечеством и сейчас стоит проблема труда детей (в возрасте до 14—15 лет). В некоторых странах Южной Европы и Ближнего Востока дети составляют до 15 процентов работающего населения, а в некоторых районах Африки и Азии этот процент еще выше. Установленные МОТ нормы минимального возраста при найме на работу сыграли большую роль в сокращении использования детского труда. В начале века можно было встретить детей, работающих в шахтах (снимок внизу). Сейчас в Северной Америке и некоторых странах района Тихого океана дети моложе 15 лет составляют лишь незначительную часть работающего населения — 1 процент или даже меньше. Однако в этой области предстоит сделать еще многое, особенно в странах, переживающих процесс промышленного развития, где детям часто приходится нани-

маться на работу из-за низкого уровня жизни семьи и отсутствия обязательного обучения. МОТ указывает методы руководства работой детей на производстве и профессионального обучения молодежи, вступающей в трудовую жизнь. Все общие нормы, разработанные МОТ, распространяются и на работающую молодежь, но существуют и специальные нормы для молодежи, включающие вопросы ночного труда, отдыха и отпусков, запрещения допуска к работе на опасном, вредном и особо изнурительном производстве. МОТ разработала конвенции, предусматривающие медицинский осмотр молодых рабочих перед наймом их на работу в промышленных и непромышленных предприятиях, в качестве моряков или рыбаков. В 1945 году МОТ установила минимальный возраст в 16 лет для работы в течение полного рабочего дня.

Фото МОТ



Равная оплата за равный труд

В экономически развитых странах женщины давно уже составляют часть трудовой армии; все больше участие в производстве начинают принимать женщины и слаборазвитых стран. Примером может служить Таиланд, где 48 процентов женщин занято в промышленности и сельском хозяйстве. Сегодня условия работы женщин резко отличаются от времен безжалостной их эксплуатации лет 40 назад. Улучшению условий труда женщин значительно содействовали конвенции МОТ, которые в своей совокупности образуют Международный кодекс труда. Эти конвенции защищают права всех трудящихся, мужчин и женщин, но касаются также и специальных проблем охраны здоровья женщин и охраны материнства. В 1919 году только в одной стране был установлен отпуск по родам продолжительностью в 12 недель. Сейчас этот ми-

нимум установлен почти в 30 странах. Когда в 1919 году МОТ приняла конвенцию об охране материнства, лишь в 6 странах было введено запрещение увольнять женщин во время отпусков по родам. В настоящее время такой закон существует почти в 40 странах. Конвенцию МОТ о равной оплате за равный труд ратифицировали 30 стран. В 1958 году была принята конвенция, направленная против дискриминации женщин при найме на работу. Стремясь помочь женщинам на деле добиться равноправия при занятии должностей, МОТ развернула работу по профессиональному и техническому обучению женщин, по организации социальных мероприятий в помощь работающим женщинам. На снимке — слева направо: работница на судовой верфи в Сплите (Югославия); работница японской текстильной фабрики; канадская прядильщица.

КАК РАБОТАЕТ МОТ

Рональд С. Фантон

11

марта 1776 года «Бирмингем газетт» сообщила: «В прошлую пятницу в Блумфильдских копиях были проведены испытания паровой машины, сконструированной на основе новых идей г-на Уатта; испытания проходили в присутствии нескольких ученых джентльменов, которые с большим интересом наблюдали за действиями этой необыкновенной и мощной машины. Сомнения, существовавшие до опыта, были рассеяны».

Однако широкое распространение машин — в Англии оно получило название промышленной революции — вызвало другие, куда более ужасные тревоги: владельцы предприятий стали выбрасывать на улицу квалифицированных мастеров и нанимать рабочих за мизерную плату. Это было время необычайного обогащения одних и полного, безнадежного обнищания других. Ни одно событие с тех пор, как человечество научилось обрабатывать землю, не влекло за собой столь значительных социальных перемен. Никогда прежде люди не испытывали такой неуверенности в завтрашнем дне. Никогда не была столь глубока пропасть между богатством и бедностью.

Новые условия, возникшие в странах, охваченных промышленной революцией, вызвали к жизни новые общественные идеи. Филантропы, социальные реформаторы, политические утописты, революционеры — все предлагали свои пути и решения. Однако это были всего лишь голоса одиночек. Правительства же действовать не желали, пока наконец швейцарский федеральный советник Эмиль Фрей, выступая в Национальном собрании Швейцарии, не заявил: «Близорукость и жадность мешают правительствам ввести законодательства о женском и детском труде и пресечь другие злоупотребления. Голос народа настоятельно требует немедленных действий».

На этот раз одно правительство прислушалось. В 1880 году швейцарское правительство обратилось к правительствам крупнейших промышленных стран Европы с предложением созвать совещание по вопросу о трудовых соглашениях. Этот призыв тогда был отвергнут, но десять лет спустя представители двенадцати стран все же собрались на конференцию в Берлине. К сожалению, Берлинская конференция не дала существенных результатов, но начало все же было положено.

Во время первой мировой войны профсоюзы обоих враждующих лагерей, а также нейтральных стран настоятельно требовали привлечения их к участию в мирных переговорах, требовали включить в будущий мирный договор гарантии справедливых условий труда, или, как говорилось в первоначальном предложении Французской конфедерации труда, «национальное и международное трудовое законодательство».

Это предложение, выдвинутое на конференции профсоюзов стран Антанты в 1916 году, было по существу возрождением тех самых требований о введении международного трудового законодательства, которые более чем за четверть века перед тем были выдвинуты в Швейцарии. В свое время швейцарцы добились создания Международной ассоциации по вопросам трудового законодательства. Это был неофициальный орган, однако по его инициативе в 1905 и 1906 годах состоялись технические и дипломатические конференции, вынесшие решение о запрещении ночной работы женщин и о запрете применения белого фосфора при производстве спичек (ядовитые пары фосфора убивали и калечили тысячи рабочих).

Начало было весьма скромным. В дальнейшем, под давлением со стороны профсоюзов в период и после мирных переговоров 1918 года движение приняло более широкий размах. Всемирная катарстрофа затормозила проведение конструктивных мероприятий, но в то же время она встряхнула людей, вывела их из состояния благодушия и заставила задуматься над экономическими причинами возникновения войн. На Версальской мирной конференции впервые была высказана идея о том, что мир должен быть основан на социальной и экономической справедливости. Для того чтобы провести эту идею в жизнь, нужна была постоянная международная организация. Она была создана в 1919 году и названа Международной организацией труда (МОТ).

ПРОДОЛЖЕНИЕ НА СТР. 13

ЗА БЕЗОПАСНОСТЬ ШАХТЕРОВ

В наши дни добыча угля, как и в старину, является одной из наиболее опасных профессий. Оседание кровли, пожары, угольная пыль и рудничные газы, которые могут вызвать взрыв, — вот некоторые из опасностей, угрожающих шахтерам. Чтобы помочь странам, где имеется угольная промышленность, в составлении национальных правил безопасности на шахтах, МОТ опубликовала в 1950 году типовой Кодекс правил безопасности для подземных работ, в котором освещаются все необходимые вопросы — от вентиляции и мер защиты от угольной пыли до оказания первой помощи, проведения спасательных работ и расследования причин несчастных случаев. Отраслевой комитет МОТ по вопросам труда в угольной промышленности является для представителей правительств, предпринимателей и трудящихся стран — основных поставщиков угля форумом, на котором обсуждаются проблемы безопасности и производительности труда, подготовки кадров и улучшения условий жизни шахтеров. На снимках: (1) Старые и новые методы обнаружения ядовитых газов в шахте. Раньше для этой цели в забоях и штреках развешивали клетки с канарейками. В настоящее время используются специальные рудничные лампы, позволяющие установить содержание газа в воздухе. (2) Индийские шахтеры штата Бихар отправляются на работу. В руках у них — лампы и кирки, к которым привязаны плетеные корзины — такими корзинами уголь выносятся из забоя. (3) Шахтеры Бихара в клетки спускаются в шахту. Средняя глубина шахт в этом районе — 40—45 метров.

Фото МОТ



3

2

КАК РАБОТАЕТ МОТ

(Продолжение)

Так началось сотрудничество, которого еще не существовало в истории международных отношений, — сотрудничество трудящихся, предпринимателей и правительств, работающих рядом, в одной организации. С самого начала Международная организация труда была задумана не просто как агентство по регулированию заработной платы, продолжительности рабочего дня и условий труда, а как международный форум для ведения дискуссий. МОТ имеет тройственную структуру; каждая страна имеет в ней четырех представителей: двух от правительства, одного от предпринимателей и одного от трудящихся. Двое последних голосуют независимо от своего правительства, в соответствии с требованиями организаций, которые они представляют. Эта тройственная структура дала МОТ силу и гибкость, благодаря которым она смогла устоять в условиях депрессий, фашизма и войн, потрясших мир в период между 1919 и 1939 годами. Она продолжала существовать и во время второй мировой войны, а в 1946 году стала первым «специализированным агентством» Организации Объединенных Наций.

МОТ имеет три основных органа:

а) Генеральную конференцию, которая собирается раз в год; ее основная задача состоит в разработке международных норм по труду;

б) руководящий орган, так называемый Административный совет, который собирается несколько раз в год, чтобы принять решения, касающиеся политики МОТ или ее программы. В Административном совете сорок членов: десять мест постоянные — их занимают представители наиболее крупных промышленных стран; десять мест выборные — они принадлежат представителям других стран (выборы происходят каждые три года); десять мест занимают представители трудящихся и десять — представители предпринимателей;

в) Международное бюро труда в Женеве, являющееся постоянным секретариатом МОТ, а также центром, где ведется вся документация и исследовательская работа.

Международную организацию труда иногда называют «всемирным парламентом труда», а иногда «министерством труда Организации Объединенных Наций». И то и другое неверно. Однако сорок лет назад МОТ вписала новую главу в историю международной дипломатии, предложив систему добровольно принимаемых норм и приглашений. Делегаты Генеральных конференций МОТ не имеют права заставить свои правительства ратифицировать международные конвенции по труду. Они утверждают не конкретные договоры и соглашения, а устанавливают международные нормы или цели в виде проектов конвенций или рекомендаций.

Проблема, с которой столкнулась Международная организация труда с начала своей деятельности, состояла не только в разработке международных норм по труду, охватывающих широкие области трудовой деятельности и устраняющих несправедливости в использовании человеческого труда, но и в том, чтобы сделать эти нормы достаточно гибкими для применения их в странах с различным общественным строем и уровнем промышленного развития.

Первые конвенции, принятые МОТ, отражают характер наиболее неотложных задач, стоявших перед ней: продолжительность рабочего дня, безработица, охрана материнства, ночной труд женщины, установление возрастного ценза для найма на работу, ночной труд подростков.

Принятые решения были достаточно гибкими и могли быть применены в менее развитых странах. В некоторых странах Азии были допущены более низкие возрастные цензы для найма на работу. Было предусмотрено, что страны, подписавшие эту конвенцию, могут вводить ее



КАК РАБОТАЕТ МОТ

(Продолжение)

в жизнь постепенно. Конвенция, устанавливающая минимальный уровень пособий по социальному обеспечению, допускает частичное применение ее в отдельных странах (обеспечение по болезни, безработице, родам, старости и т. д.). Кроме того, предусматривается, что страны, где «уровень экономики и медицинского обслуживания недостаточно высок», могут временно ограничить круг людей, получающих пособия, и продолжительность выплаты таких пособий.

Принятые МОТ к настоящему времени 114 конвенций и 112 рекомендаций составляют «Международный кодекс труда». Конвенция не является обязательной для страны-участницы до тех пор, пока ее не ратифицирует парламент или какой-либо другой соответствующий орган власти. Со времени окончания второй мировой войны число актов ратификации почти удвоилось и приближается теперь к 2000.

Все достижения в работе МОТ начиная с 1919 года — это результат свободных соглашений, достигнутых на добровольных началах, часто при полном единодушии трудящихся, предпринимателей и правительств.

Число норм, установленных МОТ, растет год от года. Среди них есть, естественно, и такие, которые к отдель-



Фото МОТ

ПОДГОТОВКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ РАБОЧИХ. Деятельность МОТ по программе технической помощи ООН более чем наполовину посвящена обучению трудящихся методам повышения производительности труда при меньшей затрате усилий и материальных ресурсов. Только в 1958 году в 51 стране работало более трехсот экспертов МОТ; многие из них давали специальные консультации по лучшему использованию рабочей силы. На верхнем снимке: бригада МОТ проводит занятия на курсах профессиональной подготовки на Гаити. На снимке слева: занятия в школе в Триполи, в которой молодые ливанцы обучаются самым различным профессиям — от автомобилестроения до работы на вычислительных машинах. На нижнем снимке: мастер на голландском заводе дает объяснения двум стажерам-югославам.

ным странам прямого отношения не имеют. Морские конвенции — их более двадцати — интересуют только страны, имеющие торговый флот; конвенции по защите коренного населения касаются только стран, на территории которых живут такие племена.

Все же большая часть из 226 документов, составляющих в настоящее время Международный кодекс труда, представляет интерес для всех стран. Эти документы касаются следующих проблем: свобода ассоциаций, принудительный труд, охрана женщин и подростков, занятых на производстве, обеспечение работой, безопасность и гигиена труда, продолжительность рабочего дня и оплаченный отпуск, взаимоотношения нанимателей и рабочих, инспекция социального обеспечения и т. д.

МОТ указывает путь, а не отдает приказания, но она бдительно следит за тем, как ее конвенции воплощаются в жизнь отдельными странами. Ратифицируя конвенцию, правительство страны обязуется в первую очередь принять все меры к претворению в жизнь ее статей, а также ежегодно представлять отчет в МОТ о мерах, принятых по проведению в жизнь этой конвенции. Копии отчета должны быть представлены организациям рабочих и предпринимателей внутри страны.

Генеральная конференция МОТ ежегодно избирает тройственную комиссию, которая должна наблюдать за выполнением решений, принятых в течение предыдущих двенадцати месяцев. В 1959 году почти пятьдесят стран представили конференции различную информацию в дополнение к отчетам или в ответ на запросы экспертов, изучавших доклады правительств о положении в той или иной стране. Сочетание проверки и морального убеждения оказалось наилучшим способом международного сотрудничества, который, весьма вероятно, даст



ОХРАНА ТРУДА

Толчком для принятия в 1906 году первой международной конвенции по труду послужила самая обычная спичка. Раньше спички обмакивали в белый фосфор, ядовитые пары которого калечили и убивали тысячи рабочих. Можно было использовать и красный фосфор, но он стоил значительно дороже и применение его было невыгодно спичечным фабрикантам. Бернская конвенция запретила применение белого фосфора во всем мире. В 1919 году МОТ обратилась к своим членам с предложением ратифицировать эту конвенцию. С тех пор белый фосфор не применяется. Большинство норм, разработанных МОТ, так или иначе касается здоровья и безопасности трудящихся; для осуществления этих конвенций были созданы различные средства и аппараты техники безопасности. На снимке: маска, применяемая при окраске методом распыления.

Фото МОТ



хорошие результаты для мероприятий в национальном масштабе. Любая страна, даже наиболее передовая, может найти в Международном кодексе труда некоторые более высокие стандарты, чем ее собственные, а также указания, как улучшить условия труда. Особенно важное значение имеет кодекс для экономически слаборазвитых стран — тех, которые только завоевывают политическую независимость или находятся на ранних ступенях индустриализации. Кодекс может лечь в основу их социального законодательства.

Влияние норм МОТ становится особенно очевидным, когда правительства принимают специальные меры для того, чтобы привести законы и статуты, действующие внутри страны, в соответствие с конвенцией, которую они собираются ратифицировать или уже ратифицировали. В некоторых случаях об этом прямо говорится в тексте соответствующего закона. Примером может служить Акт о торговом флоте, принятый в Англии «в соответствии с некоторыми конвенциями, принятыми Генеральной конференцией МОТ». Израильские законы о продолжительности рабочего дня, о гарантированном минимуме заработной платы и другие также показывают, что принятие их позволит правительству Израиля ратифицировать и соответствующие конвенции МОТ. В Греции минимальный возраст для службы во флоте вообще не был установлен, пока правительство не ратифицировало соответствующую международную конвенцию, по которой минимальный возраст для этой профессии предусмотрен в 14 лет.

Следовательно, слова «Международный кодекс труда» — это не пустая фраза. Почти в каждой стране и почти в каждой профессии — от рабочего на ферме до служащего, от палубного матроса до шофера — кодекс изменил условия труда.

Цели Международной организации труда те же, что и сорок лет назад: укрепить мир на земле путем установления социальной справедливости, а для этого добиться, чтобы страны единодушно стремились к повышению жизненного уровня и улучшению условий труда. Все же сегодня МОТ значительно отличается от того, чем она была вначале. В 1919 году она ориентировалась в своей работе в основном на Европу и Новый свет. После второй мировой войны она стала в полном смысле слова всемирной организацией: в этом году, к своему сорокалетнему юбилею, она объединяет 80 стран.

За последние сорок лет в различных частях света возникли различные экономические системы, национальное движение охватило миллионы людей, отцы которых не имели своих представителей на первых сессиях ежегодной конференции МОТ. Политические события вызвали необходимость уделить больше внимания слаборазвитым странам Латинской Америки, Азии, Ближнего Востока, а с недавнего времени и Африки.

Много внимания уделяется теперь также сельскохозяйственным рабочим, работникам интеллектуального

труда и представителям свободных профессий — чего практически не было в первый период существования МОТ. В наши дни сельскохозяйственные рабочие составляют громадное большинство в экономически слаборазвитых странах, а работников интеллектуального труда становится все больше в связи с развитием техники. Хотя работа по составлению кодекса положений о труде остается основной формой деятельности МОТ, в ее программе все большее место занимает «оперативная» работа. Вся деятельность этой Организации теперь неразрывно связана с вопросами экономического развития, индустриализации слаборазвитых стран, с такими современными проблемами, как автоматизация, производственная усталость рабочих, занятых в крупной индустрии, защита рабочих и ученых от атомной радиации. Работа в этих областях идет в следующих направлениях: организация рабочей силы, профессиональное обучение, усовершенствование управления, ремесленная кооперация, руководство рабочими на производстве, социальное обеспечение, взаимоотношения между рабочими и администрацией, безопасность труда и охрана здоровья трудящихся и т. д.

МОТ оказала содействие в создании центров по повышению производительности труда в Египте, Израиле, Центральной Америке и других странах; целью этих центров является изучение и внедрение современных методов повышения производительности труда на всех ступенях производства. Они вносят значительный вклад в дело экономического развития и повышения уровня жизни в этих странах и районах. Такая же работа проводится в Индии. В Бирме деятельность МОТ началась с разработки основ законодательства и организации подготовки кадров для руководства первой в стране системой социального обеспечения. Подобного рода деятельность МОТ ведет и в районе Карибского моря, в Латинской Америке и на Среднем Востоке.

Почти тысяча экспертов технической помощи была направлена на высокие нагорья Анд и в страны тропической Африки, в жаркие засушливые страны Среднего Востока и дальше в Азию и вечно зеленую Индонезию, чтобы помочь странам этих районов разрешить многие проблемы промышленного и сельскохозяйственного развития. С 1953 года почти 1200 инструкторов получили благодаря МОТ возможность приобрести опыт за границей.

Жизненный уровень людей различен в разных странах, и успехи в деле его повышения неодинаковы для различных народов. Но все же заложены некоторые основы общих норм; отдельные страны уже приняли их, другие стремятся к ним приблизиться.

В большинстве стран политика в вопросах труда в наше время — это уже не просто проблема охраны прав рабочих, как это было прежде, во времена создания МОТ. Теперь она неразрывно связана с экономической и социальной политикой государств.



Фото МОТ

РЕЧНИКИ РЕЙНА

Сорок пять тысяч речников Рейна и их семьи пользуются преимуществами, которые зафиксированы в соглашении о международных правилах социального обеспечения и условий труда на борту речных судов и барж, заключенном при содействии МОТ пятью странами: Бельгией, Францией, ФРГ, Голландией и Швейцарией. На верхнем снимке: жена рейнского речника делает закупки в бакалейной лавке на воде. Внизу справа: другая женщина развешивает выстиранное белье, внимательно наблюдая при этом за ребенком. Примерно четвертая часть всех конвенций МОТ касается моряков. Эти конвенции охватывают вопросы заработной платы, рабочего времени, питания и снабжения. На снимке внизу: кубрик английского траулера; вверху справа: ветеран-речник за работой на борту немецкого торгового судна.



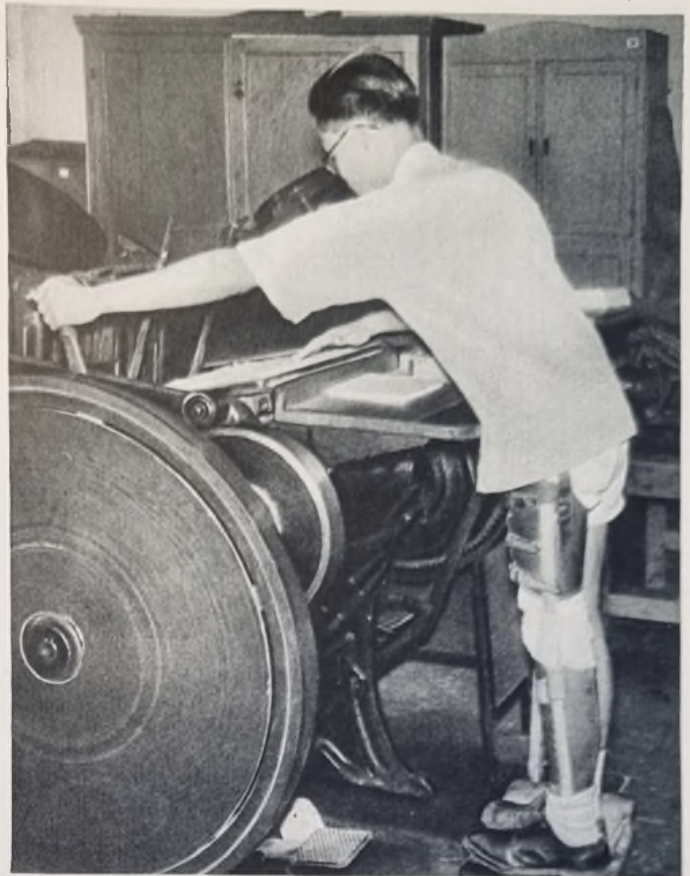


Фото МОТ

ОНИ С НОВА СМОГУТ ТРУДИТЬСЯ

Современная техника протезирования помогает инвалидам стать полезными членами общества. В 1950 году индонезийское правительство создало в Соло (на острове Ява) институт, в котором ООН и другие международные организации оказывают содействие работе этого института. В настоящее время Вверху слева: эксперт МОТ руководит работой ученика в деревообделочной мастерской института; справа: будущий печатник обучается своей профессии. МОТ подготовила программы для подобных организаций, она оказывает им техническую помощь и ведет регулярную исследовательскую деятельность. Работа МОТ в этом направлении осуществляется сейчас во многих странах — от Бразилии до Бирмы и от Турции до Филиппин.



Фото МОТ

ПРОФЕССИИ ДЛЯ СЛЕПЫХ

Подсчитано, что примерно четверть всех слепых на земном шаре живут в экономически слаборазвитых странах. На Цейлоне насчитывается шесть тысяч слепых; предполагается, что две тысячи из них пройдут подготовку в мастерских, организованных в Коломбо с помощью МОТ. Здесь слепые мужчины и женщины изучают традиционные ремесла и, с помощью экспертов МОТ, некоторые новые профессии. На снимке слева: учащиеся знакомятся с ручным ткацким станком. На верхнем снимке: женщина, к которой не вернется зрение, изучает азбуку Брайля.



1. Грузчики на заводе искусственных удобрений в Марокко.

2. Докеры, грузящие суда в Касабланке (Марокко.)

3. Кожевенная мастерская в одном из городов Греции.

4. Рабочие знаменитого фарфорового завода в Севре, Франция.

5. Рыбаки с дневным уловом в порту Tema (Гана).

Фото Пола Альберта, Париж



2



4



5

МОТ ПОМОГАЕТ СТРАНАМ АЗИИ

Чтобы добиться в Азии экономического прогресса, необходимо в короткий срок ввести технические усовершенствования и навыки труда, которые в промышленно развитых странах создавались на протяжении века. На последней Генеральной конференции МОТ ее Генеральный директор Д. Морс заявил, что безработица, усугубленная быстрым ростом населения, — серьезнейшая всеобщая проблема в области труда. Касаясь ожидаемого в ближайшие пятьдесят лет четырехкратного увеличения численности населения Азии, Африки и Латинской Америки, Морс сказал, что для сохранения хотя бы нынешнего жизненного уровня населения этих стран необходимо стремительно расширять производство и позышать занятость. МОТ придает большое значение профессиональному обучению неквалифицированных рабочих Азии для работы на производстве и в системе обслуживания; поэтому в прошлом году она посвятила свою программу технической помощи главным образом этой части света. На снимке: рабочий-контролер проверяет качество работ на строительстве моста в Индии.

Фото МОТ



НОВАЯ ЖИЗНЬ ПРИХОДИТ В АФРИКУ

Сорок лет назад, когда была создана МОТ, в Африке существовало всего лишь три независимых государства: Эфиопия, Либерия, Южно-Африканский Союз. Сегодня независимости или автономии добились еще более десяти стран; перед ними встает множество проблем в области трудовых отношений. МОТ должна была пересмотреть свои планы в отношении Африки. В январе 1959 года было открыто региональное отделение МОТ в Лагосе (Нигерия), в прошлом году МОТ завершила исследование положения в области социального обеспечения и условий труда примерно в 35 странах и территориях Африки южнее Сахары (см. «Отчет об условиях труда в Африке», МОТ, Женева, 1958 год). На снимке: новая обувная фабрика, открытая недавно в Сенегале.

Фото Поля Альмази, Париж



ИНДЕЙЦЫ НАГОРИЙ АНД: НАРОД, О КОТОРОМ ЗАБЫЛИ



Фото Поля Альмази, Париж

На нагорьях и в долинах Анд, раскинувшихся на высоте трех-четырех километров, живет около семи миллионов южноамериканских индейцев. Эти люди обитают на огромных пространствах — от Колумбии на севере до Аргентины на юге — и составляют значительную часть населения Эквадора, Перу и Боливии. Индейцы-батраки, так называемые пеоны, влачат жалкое существование, еле сводя концы с концами. Вся их жизнь проходит в постоянной тяжелой борьбе с враждебной природой и неплодородной землей. Они уже в течение многих веков оторваны от своих соотечественников, стоят в стороне от экономического и социального развития своих стран.

В наши дни народы, населяющие нагорья Анд, с помощью пяти международных организаций стремятся положить конец своей изоляции. Поднять жизненный уровень горцев, слить их жизнь с жизнью их стран, дать этим людям надежду на будущее, помочь им использовать нетронутые природные богатства своей страны — таковы задачи, поставленные Программой улучшения условий жизни индейцев, обитающих на высоких нагорьях Анд.

Разнообразные мероприятия, намеченные Программой, являются результатом многолетних усилий правительств Эквадора, Перу и Боливии приобщить население нагорий Анд к жизни своих стран. Это сложная задача, и правительства трех южноамериканских государств были вынуждены обратиться к помощи пяти международных

организаций: Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам просвещения науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО) и Международной организации труда (МОТ), которая координирует работу.

В местных центрах по осуществлению Программы работают агрономы, педагоги, технические эксперты, антропологи, социологи, врачи, медицинские сестры и ветеринары. Они учат индейцев, основные языки которых — кечуа и аймара, говорить, читать и писать на испанском языке, государственном языке их стран; они показывают им, как повысить урожайность, помогают строить дороги и оросительные каналы, сооружать более удобные жилища; они учат, как предупреждать заболевания и ухаживать за домашними животными.

Программа предусматривает строительство школ и образцовых жилых домов, создание учебных мастерских для подготовки кадров ремесленников и квалифицированных рабочих; в деятельность по Программе входит также подготовка административных кадров из местного населения, а в некоторых случаях — организация переселения целых общин на более плодородные земли.

Коренное население с пониманием и сочувствием встретило Программу улучшения условий жизни, проявило стремление к сотрудничеству. Во всех трех странах

ИНДЕЙЦЫ НАГОРИЙ АНД

(Продолжение)

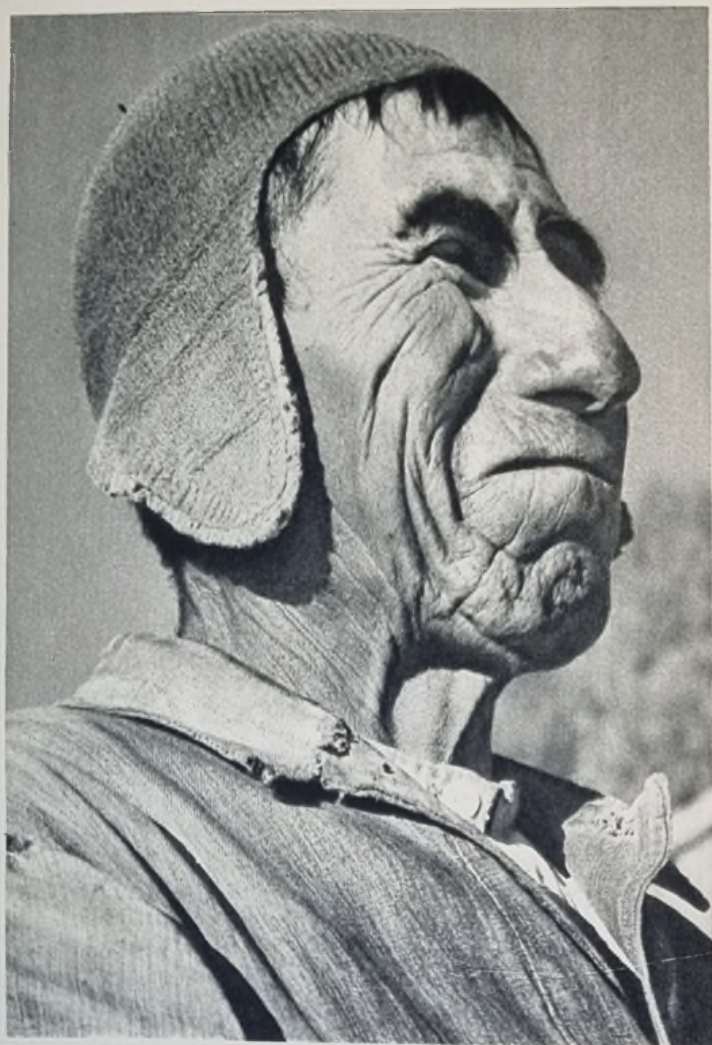




Фото МОТ



Судоходное озеро в нагорьях Анд

Озеро Титикака, расположенное на одном из нагорий Анд,— самое высокогорное судоходное озеро в мире. Так как поблизости нет леса, местные индейцы делают плетеные лодки из тростника, выдерживающие самые страшные штормы. Здесь, на высоких плато, окруженных снежными вершинами, живут 7 миллионов индейцев — один из беднейших народов мира. В настоящее время три республики Латинской Америки — Перу, Боливия и Эквадор — совместно с ООН проводят ряд мероприятий, направленных на улучшение условий жизни индейцев нагорий Анд.

Почти поголовная неграмотность царит в селениях индейцев

индейцы строят школы, более совершенные дома, высевают улучшенные сорта семян, прокладывают дороги, роют колодцы, воздвигают плотины — иногда по собственной инициативе, иногда в соответствии с планами Программы; в последнем случае они пользуются помощью и советами экспертов из местных центров. Стремясь помочь экспертам, индейцы проделывают немалый путь по узким опасным горным тропам, перенося на спине мешки с песком и тяжелые камни, добытые в карьерах.

Было бы неправильно думать, что большинство индейцев мирится со своей обособленностью и нищенским существованием, не стремится улучшить свою участь. Индейцы Анд трудолюбивы и любят свою кормилицу-землю. Они обладают высоким чувством достоинства и полны решимости вывести своих детей из гнетущей нищеты. При всей своей бедности они являются потомками великой цивилизации, цивилизации империи инков, памятники которой сохранились до сих пор.

Сообщения конкистадоров, как и современные археологические открытия и этнографические исследования, свидетельствуют о том, что древние жители Анд достигли весьма высокого уровня в области искусства, культуры и общественной организации. Хорошо разработанная система производства и распределения дала инкам возможность скопить значительные богатства. Вся область Анд была покрыта густой сетью дорог (см. «Курьер ЮНЕСКО», июнь 1959 года). Расположенные на горных склонах поля обеспечивали народ достаточным количеством пищи. Эти люди сумели построить такие замечательные города, как Мачу-Пикчу и Куско (в Перу) и Тижуанако (в Боливии), планировка и архитектура которых до сих пор вызывает всеобщее восхищение.

Однако цивилизация инков не смогла оказать достаточного сопротивления натиску испанских конкистадоров, которые около четырех столетий назад завладели империей инков. Экономическая и социальная организация империи быстро распалась, что привело к полному обнищанию основной массы индейцев.

Большинство индейцев лишилось земель, принадлежавших их предкам, и было вынуждено искать убежища в недоступных районах Кордильер или работать в шахтах и в огромных имениях, захваченных конкистадорами, которые закабалили живших там людей.

Индейцы оказались оттесненными в районы наименее плодородных земель, удаленных от рынков и дорог. Все их занятия были сведены к скудному земледелию и местным кустарным промыслам: они с трудом обрабатывали истощенную, почти бесплодную почву мотыгами и

деревянными плугами; из шерсти, которую давал изможденный скот, они выделывали грубую ткань; жилищами им служили глиняные мазанки. Не более завидной была и участь индейцев, оставшихся в помещичьих имениях. Они лишились земли, жили в примитивных, патриархальных условиях и работали на чужих полях, не получая почти никакого вознаграждения.

Такое положение в наши дни оказывает пагубное влияние на экономику стран, значительная часть населения которых состоит из индейцев, чей годовой доход на душу населения принадлежит к числу наиболее низких во всем мире, а покупательная способность сведена почти к нулю. Занимаясь земледелием и ремеслами, работая на шахтах, они уже давно вносят свой вклад в производство материальных ценностей, но, несмотря на это, производительность их труда низка, и они обычно не потребляют ничего, кроме незначительной части продуктов, создаваемых ими самими.

Насколько безотлагательно разрешение этих проблем? Даже беглого взгляда на условия жизни индейцев Анд достаточно, чтобы положительно ответить на этот вопрос. Их убогие, грязные жилища являются рассадниками заразы. Средняя семья состоит из двух взрослых и четырех детей (если они вообще выживают). Окоченевшие от холода, они уютятся в тесной глинобитной хижине, спят вповалку на шкурах, расстеленных перед очагом, у которого вместе с ними устраиваются собаки, кролики, цыплята и другие домашние животные.

Поверхностные воды здесь редки, а рыть колодцы для получения подземных вод индейцы не умеют. Немногочисленные естественные колодцы мелки и плохо защищены от загрязнения. Во время холодов, когда вода замерзает, индейцы не моются неделями и даже месяцами; их постели никогда не чистятся. По сообщению одного из экспертов МОТ, «индейцы Анд никогда не купаются, моют руки раз в неделю, лицо по праздникам, а ноги еще реже». Хижину метут раз в месяц, а маленький дворик перед ней вообще не убирается.

Жители многих индейских общин не имеют ни малейшего понятия о медицине. Знахарь или колдун еще не уступил здесь места врачу или фельдшеру. Лечатся индейцы, как правило, травами и магическими обрядами. Такое лечение особенно губительно при беременности и родах. Этим в значительной степени объясняется высокая детская смертность — одна из самых высоких в мире. Из-за отсутствия предохранительных прививок оспа и коклюш принимают характер эпидемий, унося множество детских жизней. Среди индейцев свирепствуют также



(1) Индейцы Анд испытывают непреодолимое стремление к знанию. «Мы еще невежественны, — говорят они экспертам, осуществляющим Программу улучшения условий жизни индейцев. — Но наши дети должны жить лучше нас, и поэтому нам нужны



школы, школы и еще раз школы». (2) Жители деревни Пулинги (провинция Чимборасо, Эквадор) строят школу. На снимке: каменщик за работой, на втором плане снимка — будущие ученики новой школы перед старым зданием. В новой школе будут свет-



Индейцев учат уничтожать паразитов домашних животных и бороться с болезнями скота. В Эквадоре индейцы обратились в местный центр по осуществлению Программы с просьбой помочь им улучшить породу скота. Им помогли приобрести племенных баранов и овец. Индианки из отдаленных селений

Боливии посещают курсы кройки и шитья, организованные в одном из общинных центров (средний снимок). Постепенно на смену знахарю приходит врач, на смену суеверию — гигиена. Справа: врач в Перу осматривает ребенка, которому была сделана противотуберкулезная прививка.

туберкулез и другие легочные заболевания. Сильно досаждают им и бесчисленные паразиты. Скучная пища однообразна и бедна белками и жирами.

Индейцы страдают не только от плохих жилищных условий и недостаточного питания, но и от отсутствия какой-либо возможности получать образование. Школы в сельских местностях до сих пор редки, а там, где они есть, не хватает учителей и учебных пособий. Восемьдесят процентов индейцев неграмотны, и лишь очень немногие из них знают испанский язык, что еще более способствует их изоляции. Обучения различным профессиям, основам сельского хозяйства и ремесел не существует вообще. Таким образом, индеец вынужден выполнять самую низкооплачиваемую неквалифицированную работу.

С первых лет своего существования Международная организация труда уделяла много внимания условиям жизни и работы туземного населения; в 1926 году при МОТ был создан специальный комитет по разработке международных норм для защиты интересов этого населения (в 1953 году МОТ опубликовала обширное исследование по этому вопросу: «Коренные народы. Условия жизни и труда коренного населения независимых стран»). Более двадцати лет назад МОТ приступила к изучению проблем, касающихся индейцев нагорий Анд. В опубликованном

в 1939 году докладе говорилось: «эти проблемы, касающиеся в основном коренного населения... следует рассматривать не как часть «индейской проблемы», а скорее как часть общих социальных проблем страны, и решать их надо в общенациональном масштабе, а не в рамках какой-либо отдельной народности». Эта принципиальная установка была поддержана региональной Конференцией американских государств — членов МОТ в 1949 году в Монтевидео, наметившей программу мероприятий.

В 1952 году комиссия, состоявшая из представителей ООН, МОТ, ФАО, ВОЗ и ЮНЕСКО, провела четыре месяца в Боливии, Перу и Эквадоре, изучая условия жизни индейцев нагорий Анд. На основании доклада комиссии МОТ составила Программу деятельности. Программа была утверждена в 1953 году, и вскоре после этого началась ее реализация.

Первый местный центр по осуществлению Программы был создан в Пиллапи (Боливия), на берегу озера Титикака, которое находится на высоте около четырех километров над уровнем моря. Одновременно с этим в городе Кито (Эквадор) была создана школа по подготовке кадров для текстильной промышленности. В 1957—1958 годах в осуществлении Программы участвовало уже десять местных центров, основанных в трех странах со значительным индейским населением.



лые, просторные классы. (3) Группа местных жителей проходит инструктаж на трехнедельных курсах. Возвратясь домой, эти люди передадут полученные знания соседям и явятся проводниками нового в своей деревне. (4) Крестьяне строят дорогу близ

Плайя-Верде — унылой, стиснутой серыми горами долины в Боливии, где работает центр по осуществлению Программы улучшения условий жизни индейцев, обитающих на высоких нагорьях Анд. Дорога свяжет центр с районами страны.

„Наши дети должны жить лучше нас... нам нужны школы и еще раз школы“

Выполнение основных разделов Программы — просвещение, профессиональное обучение, здравоохранение и благосостояние местного населения — достигается посредством деятельности, охватывающей широкий круг вопросов. Например, в результате проведенного обследования в провинции Чимборасо (Эквадор) был создан оперативный местный центр, в задачи которого входило: содействие повышению жизненного уровня индейских сельских общин этой провинции; помощь в улучшении сортов и расширении ассортимента сельскохозяйственных культур, в развитии ремесленного производства; организация общего образования и профессионального обучения для взрослых и молодежи; улучшение жилищных условий.

Здесь, как и в других местах, работа, конечно, не всегда шла легко и гладко. Жители одной деревни, например, отвергли участок для школы, но с постройкой не торопились. Зная, какое большое значение индейцы придают образованию, члены комиссии решили выяснить причины их равнодушия и медлительности. «Лучше соблюдать осторожность, — был ответ. — Мы знаем, как все обычно происходит. Сначала нам пришлют учителя, а вслед за ним явятся и сборщики налогов».

Наконец лед начал понемногу таять. «Нам нужны школы и учителя, — говорили индейцы, — ведь не имея возможности посещать школу, мы не можем улучшить свою жизнь. Нам нужен также картофель, который не боится бы заморозков. Может быть, нас научат задерживать воду на полях? Во время половодий она смывает и уносит и без того тонкий слой плодородной земли. Было бы хорошо, если бы нас научили производить товары на продажу. Нам нужно немного денег, чтобы покупать соль, безделушки для наших жен, инструменты. Нужно что-то сделать и для спасения наших детей; они умирают, а мы не знаем почему».

Исходя из того, что нагорья и долины Анд, где живут индейцы, могут быть превращены в богатые пастбища с развитым скотоводством, дающим не только шерсть, но и мясные и молочные продукты — а страны Анд, особенно Перу, испытывают большую нужду в них, — в Программу был включен проект экспериментального освоения пастбищ в районе Пуно.

В зонах, где основное внимание уделяется осуществлению той части Программы, которая касается сельского хозяйства, специалисты знакомят крестьян с применением химических удобрений, различных инсектицидов. Агрономы объясняют индейцам значение селекции растений и семян, учат их орошать засушливые земли и осушать болота. Ветеринары демонстрируют методы улучшения пород скота. Для этой цели были привезены из-за границы племенные производители.

В Плайя-Верде (Боливия) большое внимание было уделено подготовке местных кадров для обеспечения постоянного и плодотворного контакта с сельскими общинами. Желавшие поступить на курсы стекались со всех сторон.

Когда окончившие курсы возвращаются в свои деревни, они передают соседям свои знания. Индейцы исключительно способны к усвоению учебного материала. Однажды в Плайя-Верде явился молодой индеец из Сакаки — деревни, расположенной к северу от Потоси, на расстоянии более 150 километров от Плайя-Верде. Никто его не приглашал, да он и сам не был подготовлен к поступлению на курсы. Но он хотел знать, чем же занимаются в центре. Никто не обратил на него особенного внимания, и он в конце концов устроился работать на кухне.

Спустя несколько месяцев директор центра в Плайя-Верде посетил Сакаку. К своему удивлению, он обнаружил здесь новую дорогу длиной восемь километров, школу и три кооператива. В школе велись ежедневные занятия, и девять учеников обучались чтению и письму. Организатором строительства и учителем был бывший поваренок.

В Плайя-Верде десять деревенских общин смогли в 1957 году уже продать часть своего урожая, а в 1958 году площадь под посевом была в три раза больше, чем в предыдущем году. В результате в семи общинах, расположенных вблизи местного центра, урожай в десять раз превысил урожай 1957 года. В районе Плайя-Верде сельскохозяйственная продукция в среднем повысилась на 400—500 процентов.

Но того, что сделано до сих пор, еще не достаточно, чтобы полностью осуществить намеченные цели. Деятельность по осуществлению Программы пока еще охватывает сравнительно небольшую часть населения, и проводимые мероприятия носят преимущественно экспериментальный характер.

Расширение деятельности, предусмотренной Программой, будет зависеть от дальнейшей политики местных правительств. В настоящее время международные организации готовят почву для передачи работ по осуществлению Программы местной администрации.

Таким образом, сейчас необходимо обратить особое внимание на создание административного аппарата и подготовку кадров, чтобы заинтересованные страны смогли самостоятельно продолжить работу, начатую с помощью международных организаций.

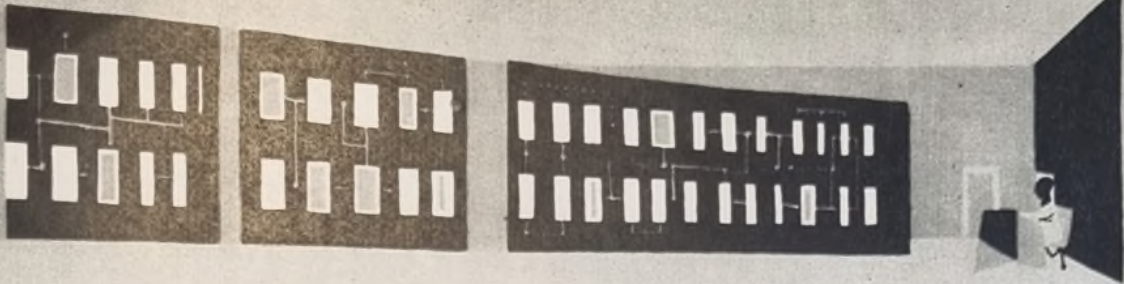
Работы, проводимые в нагорьях Анд, и их значение для благосостояния человечества вызвали широкий отклик мировой общественности. Правительства Бельгии и Франции и ряд организаций трудящихся и предпринимателей ФРГ, Дании, США, Норвегии и Швеции выделили станки, оборудование и медикаменты для ремесленных училищ и медпунктов, организованных в рамках Программы. Американская благотворительная организация и Детский фонд ООН прислали посылки.

Общественность Эквадора, Перу и Боливии вносит свой вклад в осуществление Программы улучшения условий жизни индейцев, обитающих на высоких нагорьях Анд, ибо подобное мероприятие не может не найти отклика в сердцах людей. Но главным достижением Программы является, пожалуй, то, что ей удалось воскресить или пробудить в самих индейцах стремление к совершенствованию и прогрессу.



Фото МОТ

При содействии МОТ в Кито открыты курсы по подготовке кадров для текстильной промышленности. Замечательные художественные традиции индейцев по-новому проявились в узорах и расцветке тканей современных мастеров из Кито. Выставки, организованные в Кито, Женева и Нью-Йорке, показали высокий уровень искусства, достигнутый в мастерской.



АВТОМАТИЗАЦИЯ

сила, вышедшая из повиновения
или путь к процветанию

По материалам МОТ

Автоматизация, атомная энергия и другие новые явления в технике находятся ныне в центре внимания общественности и профсоюзных кругов во все большем числе старых промышленных стран; эти же явления — ключ к индустриализации экономически слаборазвитых стран. Достижения техники вызывают к жизни в нашем индустриальном обществе серьезные проблемы экономического и социального характера и бросают вызов всей нашей цивилизации. Правда, многие из этих проблем не новы. Они возникли на ранних этапах индустриализации. Однако в наши дни они, по-видимому, приобретают более напряженный и острый характер.

Сегодня все страны вовлечены в стремительный процесс технического прогресса, охвативший — прямо или косвенно — все районы земного шара и все народы. Нет смысла рассуждать на тему о желательности такой эволюции. Невозможно приостановить этот процесс и почти невозможно регулировать темпы его развития. Наша задача состоит в следующем: достаточно быстро подготовить общество к тому, чтобы превратить технический прогресс в прогресс социальный. Мы должны доказать на деле свою социальную зрелость, если хотим извлечь выгоду из могущественных сил техники, которые мы высвободили, и установить контроль над ними. Если мы не достигнем необходимой степени зрелости, то все здание нашей цивилизации пошатнется, а быть может даже рухнет под давлением происходящих технических изменений. Если же наш рост будет значительным и достаточно быстрым, мы откроем путь к созданию наиболее высокой и процветающей цивилизации.

МОТ должна сосредоточить свое внимание на вопросах труда и общества, на судьбах трудящихся людей, на проблемах, встающих сегодня перед ними в результате стремительных завоеваний техники в нашем индустриальном обществе. МОТ предстоит в этих областях большая и важная работа.

Несмотря на наличие значительных расхождений в мнениях по многим проблемам автоматизации и использования атомной энергии, никто не станет отрицать, что оба эти фактора являются мощным рычагом экономического развития. Они позволяют в огромной степени расширять производство и повышать производительность труда. Они позволяют быстрее развивать экономику, что необходимо для повышения жизненного уровня людей в условиях интенсивного роста населения земного шара. Эти и другие формы технического прогресса совершенно необходимы для того, чтобы мировая экономика могла развиваться и давать людям более обильные и совершенные блага, для того, чтобы успешно решить проблему растущего населения и обеспечения более высокого уровня жизни. Именно таковы подлинные перспективы будущего, и мы ни при каких обстоятельствах не должны терять их из виду.

Итак, обозримые перспективы на будущее хороши. Но

пока что необходимо разрешить много текущих проблем, требующих инициативы и энергии. По большей части эти вопросы касаются не чисто технических сторон прогресса, а его трудовых и социальных аспектов и подготовленности общества достаточно быстро использовать результаты этого прогресса для общего блага человечества.

Предприниматели продолжают поиски технического разрешения узловых вопросов и уделяют все больше и больше внимания социальным сторонам технического прогресса. Профсоюзы изучают вопрос о том, что несет этот прогресс трудящимся. Во многих странах правительственные учреждения приняли меры для развития научных исследований в этой области, а также другие шаги, с тем чтобы научиться познавать и предвидеть эти проблемы и содействовать плавному приспособлению к ускоряющемуся темпу технического прогресса. Проводится очень много национальных и международных конференций для обсуждения вопроса о влиянии автоматизации и использования атомной энергии на благо общества, а



также для рассмотрения более общих проблем технического прогресса. Эти вопросы изучаются многими организациями предпринимателей и трудящихся.

Все эти меры, безусловно, свидетельствуют о закономерной тревоге, которую вызывают в нашем обществе возникающие перед нами проблемы, и являются разумным и необходимым шагом на пути к их разрешению.

Но мы не должны отставать от времени. Мы лишь подошли к решению этих вопросов. Предстоит сделать многое, чтобы создать прочную основу, позволяющую без излишних трений использовать результаты колоссального прогресса, происходящего в наши дни. Мы должны привести темпы нашего социального планирования и развития в соответствие с неотвратимым ходом технического прогресса, преобразующего мировую экономику. На нас ложится трудная обязанность — разработать и проводить политику, которая будет способствовать социальному прогрессу, ныне возможному и необходимому для дальнейшего развития человечества.

1 Технические проблемы полной автоматизации промышленности

Что такое автоматизация? Как ни странно, но на этот вопрос не существует единого ответа. Иначе и быть не может. Дело в том, что для различных людей слово автоматизация имеет самое различное значение. Одни употребляют это слово почти как синоним технического прогресса. Другие считают, что оно означает просто высокую степень механизации. По мнению третьих, это абсолютно новая концепция управления производством.



Вот три основных изобретения, воплощающих почти все, что, по общераспространенному мнению, подпадает под понятие автоматизации. Это, во-первых, непрерывное автоматическое производство или интеграция, которую зачастую называют «детройтской автоматизацией» в честь города, где она зародилась. Второе, называемое «технологией обратной связи», основано на применении вмонтированных в механизмы автоматических приспособлений, которые сравнивают выполняемую работу с заданной и автоматически вносят в производственный процесс все необходимые поправки. Третье известно по преимуществу под названием вычислительной техники, основывающейся прежде всего на достижениях электроники. Оно касается использования различных типов электронных математических машин, способных запоминать и хранить информацию (обычно в виде чисел) и выполнять на основе этой информации простые и сложные математические операции.

Ясно, что автоматизация — дело не новое. Что же нового появилось в понятии, которое вкладывается в слово «автоматизация»?

Во-первых, под автоматизацией, возможно, подразумевается новый взгляд на продукцию и производство. Перед нашим поколением встает сложная проблема нового подхода к промышленному производству, соответствующего принципу непрерывного потока продукции, управляемого электронной «нервной системой».

Во-вторых, это понятие автоматизации включает большое, сложное и полностью автоматизированное предприятие, на котором управляющая математическая машина координирует и контролирует работу отдельных поточных линий. Как говорится в одном докладе по этому вопросу, поступившем из Англии, это «самый важный новый элемент автоматизации», хотя его применение в настоящий момент еще невозможно. Правомерно ли считать, что именно этот элемент придает автоматизации столь волнующий и чуть ли не угрожающий характер? На что будет похоже такое предприятие? Один из экспертов Американской радиокорпорации рисует такую картину:

«Люди, размышляя о том, как будет выглядеть автоматизированное предприятие... представляют его в виде огромного черного ящика, в который непрерывно поступают самые разнообразные виды сырья и большое количество получаемой автоматически цифровой информации. И сырье и эти цифровые данные перерабатываются «без прикосновения человеческого рук» таким образом, что нужное количество нужных продуктов поступает в нужные пункты в нужное время. Однако... на таком предприятии будет занято много людей... хотя они и не будут непосредственно связаны с производством продукции. Некоторые из них будут следить за исправностью машин и налаживать их. Другие будут составлять программу работы машин при изменениях в технологии или ассортименте... будет и

люди, разрабатывающие новые виды продукции и механизмов, модернизирующие существующие машины. Таким образом, даже на полностью автоматизированном предприятии будут действовать «человеческие руки». Люди будут нужны для того, чтобы изготавливать машины, следить за их исправностью, ремонтировать их, а также выполнять разнообразные и многочисленные функции управления. Однако бригады рабочих, непосредственно занятых в производственном процессе, исчезнут».

На последней сессии Генеральной конференции МОТ делегат Советского Союза заявил: «...Наши цеха принимают вид лабораторий».

Пока что полная автоматизация производства — вещь в принципе вполне реальная — практически осуществлена лишь в единичных случаях.

Наиболее знаменательная новая черта автоматизации состоит, пожалуй, в том, что она дает возможность выполнить то, что было попросту немислимо в прошлом. Так, без автоматических приспособлений и автоматического контроля не удалось бы довести до нынешней их стадии научные исследования в области атомной энергии, не могли бы работать огромные современные нефтеочистительные, химические и сталеплавильные заводы. Сейчас с полной безопасностью можно применять сложные ядовитые соединения, с которыми в прошлом нельзя было работать. Многие новые виды продукции появились на рынке в результате усовершенствования прецизионных работ, которое стало возможным благодаря автоматизации. Высокоработавшая вычислительная техника позволяет собирать и анализировать такую информацию, которая при старых методах потребовала бы для ее получения и обработки непомерных затрат. Этот новый аспект автоматизации слишком часто упускают из виду. Однако он, безусловно, является ощутимым вкладом новой техники.

Каковы же результаты?

В США четырнадцать стеклодувных машин под управлением четырнадцати рабочих производят сейчас 90 процентов электроламп и все стеклянные электрические лампы, применяемые в радиоприемниках и телевизорах (за исключением кинескопов).



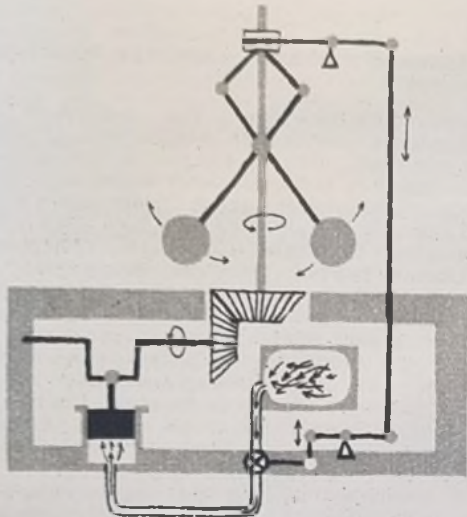
Другим примером является автоматическое производство оборудования для монтажа стандартных электронных устройств на панелях с печатными схемами. В настоящее время машины печатают, гравировают или вычерчивают на панели схему, которую раньше монтировали с помощью проводов, спаивая на месте все контакты; машины собирают узлы схемы; машины же монтируют эти узлы на панелях с печатными схемами; машины производят блоки и соединяют их в агрегаты.

Машина, в которую запущены нужные блоки, может выпустить, например, полностью собранные радиоприемники; обслуживая конвейер, на котором происходит сборка радиоприемников (производительность такого конвейера — тысяча приемников в день), двое рабочих дают теперь большую выработку, чем 200 рабочих с помощью старых методов. Одна американская компания по производству

пищевых продуктов применила на своих предприятиях машину, выполняющую по сборке примерно за одну минуту такой же объем работы, какой один рабочий обычно выполнял за полный рабочий день.

«Детройтская автоматизация» (где выигрыш во времени в основном достигается путем автоматизации движений) тесно связана с автомобильной промышленностью, хотя, разумеется, отнюдь не ограничивается ею. В Соединенных Штатах не автоматизированные моторостроительные заводы фактически перестали существовать. На Фордовском заводе в Кливленде установлена машина (ею управляет один человек), которая выполняет свыше 500 механических операций, для чего при обычных методах труда требуется от 35 до 70 человек. В прошлом 400 рабочих должны были работать 40 минут, для того чтобы выпустить один блок двигателя; сейчас в результате автоматизации 48 рабочих делают эту же работу менее чем за 20 минут.

В СССР полностью автоматизированный завод выпускает алюминиевые поршни для моторов тяжелых грузовых машин. Человеческая рука не вмешивается в этот процесс, и даже отходы металла удаляются автоматиче-



ски. Автоматическая линия приспособлена для изготовления поршней разных размеров, и переход от производства поршня одного вида к другому производится без задержки.

Механическая обработка блоков двигателей, поршней, коробок передач и коленчатых валов, включающая множество операций, осуществляется автоматически почти на всех крупнейших автомобильных заводах мира. На таких заводах, где бы они ни находились и какова бы ни была их специфика, сотни операций выполняют несколько рабочих, которые обслуживают ряды сложных механизмов, растянувшиеся на сотни метров. Такой же тип автоматизации применяется сейчас на предприятиях по изготовлению химических удобрений и по упаковке сыпучих материалов, а также на других предприятиях.

Электронные машины «беседуют» по телефону

Далее, конечно, необходимо отметить «поточное производство» в ряде отраслей, как, например, очистка нефти и перекачка ее по трубам, химическое производство (включая атомное), производство пластмасс, красок, напитков, резиновых изделий, цемента; электростанции, станции телеграфные и телефонные, прокатные и литейные заводы, мельничные комбинаты и кожевенные заводы. Современный нефтеочистительный завод почти полностью автоматизирован: несколько рабочих, имеющих на заводе, лишь присматривают за оборудованием.

На предприятии «Эссо Петролеум Рифайнери» в Фоли (Англия) шесть человек обслуживают оборудование, которое перегоняет 5,5 миллиона галлонов нефти-сырца в день. В цеху каталитического крекинга работает всего 8 человек в смену. Все операции регулируются с пульта автоматического контроля.

На новом заводе Петрофина в Монреале (Канада) машина-автомат регистрирует, анализирует и выдает данные, характеризующие 400 переменных величин произ-

водственного процесса, включая температуру и давление в девяти агрегатах. Машина печатает сведения ежечасно, отмечая в промежутках отклонения параметров процесса от нормы, подает сигнал тревоги в угрожающих случаях и указывает причины аварии.

В США бетонный завод-автомат, управляемый с электронного пульта, производит и грузит в бетоновозы любую из 1500 бетонных смесей — и все это без участия рабочих. Высокоавтоматизированный завод по производству целлюлозы создан в Чехословакии. Следует отметить, что в большинстве случаев применяются одновременно различные «типы» автоматизации.

Особенно часто вместе с другими автоматическими системами применяется электроника. Ее специфический вклад в автоматизацию состоит в том, что она, во-первых, расширяет масштабы автоматического контроля и, во-вторых, обеспечивает быструю, аккуратную и автоматическую обработку информации. Существуют два главных вида вычислительных машин: моделирующие устройства, которые производят обмеры, и счетные машины, которые производят вычисления.

Моделирующие устройства применяются в разведке и анализе нефти, в очистке нефти, в исследованиях и производстве в оборонной промышленности, в различных видах технологического контроля в промышленности, включая автоматическое управление станками, и даже в электрооилках. Счетные машины производят сложение и вычитание, справляются они и с другими математическими задачами. Они могут сравнивать, сличать и делать выбор между логическими альтернативами; они могут хранить информацию и выдавать ее, когда она требуется снова; они могут «беседовать» друг с другом по телефону и действовать на основании «услышанного»; кроме того, они следуют инструкциям.

Автоматический контроль над работой станков

Возможности электроники выходят далеко за рамки ее применения для вычислительных операций в учреждениях и лабораториях промышленных предприятий. Она особенно эффективна в производственных процессах, будь то контроль за работой станков, хлебопечение, консервная промышленность или выплавка стали. С ее помощью можно осуществлять не только автоматический контроль над поточным производством в промышленности, но также программное управление станками и процессами, причем после окончания каждой данной работы можно менять программу. Хотя это последнее достижение только начинает внедряться в промышленность, оно, по мнению большинства наблюдателей, приобретет очень большое значение в будущем, ибо означает, что автоматизация может быть применена в малосерийном производстве и таким образом охватит большую часть производства, существующего во всех странах мира. Более того, в качестве элемента производства электроника меняет назначение и характер работы как администрации, так и рабочих и влечет за собой ряд коренных перемен, обычно приписываемых автоматизации в целом.

Все больше внимания уделяется автоматизации и другим формам технического прогресса в СССР и в социалистических странах Восточной Европы. Так, в СССР автоматизация широко применяется в машиностроительной и автомобильной промышленности, в производстве шарикоподшипников, на железнодорожном транспорте, в металлургической промышленности, в пищевой промышленности, в производстве строительных материалов, химических продуктов и электроэнергии, в сельскохозяйственном машиностроении и во многих других отраслях промышленности, а также в учреждениях. Директивы XX съезда Коммунистической партии по шестому пятилетнему плану развития народного хозяйства СССР на 1956-1960 годы предусматривают резкое усиление темпов механизации работ и внедрение в промышленность в широких масштабах автоматизации производственных процессов; директивы намечают контрольные цифры по развитию комплексной механизации и автоматизации в различных отраслях промышленности. Наибольшее внимание при этом уделяется автоматизации тяжелой и пищевой промышленности. В Чехословакии и Польше планы также предусматривают значительное расширение автоматизации промышленности.

Темпы автоматизации различны даже среди стран с развитой промышленностью. Различия наблюдаются между отдельными отраслями и, еще более, между отдельными предприятиями. Но в отдельных отраслях промышлен-

ленности тенденция к максимальной автоматизации проявляется во всех развитых промышленных странах, а в отдельных случаях — даже в некоторых экономически слаборазвитых странах. В настоящее время в наиболее развитых в промышленном отношении странах — особенно это характерно для СССР и США — почти во всех крупных областях экономики внедряется та или иная форма автоматизации или тесно связанные с ней технические достижения.

Еще более поразительным во многих отношениях является развитие мирных способов применения ядерной энергии. Каких-нибудь пять лет назад считалось, что ее практического применения в промышленности нельзя ожидать раньше, чем через два-три десятилетия. Однако уже с 1954 года в одном из районов СССР вступила в действие атомная электростанция, снабжающая электроэнергией промышленность и сельское хозяйство; в 1955 году в течение небольшого промежутка времени подобный источник электроэнергии снабжал один из населенных пунктов США, а в 1956 году две атомные электростанции появились во Франции и в Англии.

Строительство атомных электростанций в указанных странах будет все больше развиваться, но этим дело отнюдь не ограничится. Более двух десятков стран на всех континентах создали комиссии по атомной энергии для изучения своих потребностей и составления программ развития в этой области. Многие страны построили и про-



должают строить реакторы, предназначенные для научных исследований и экспериментов, а также для обучения специалистов, которые будут требоваться любой стране, желающей разработать программу мирного применения атомной энергии.

Использование ядерной энергии на транспорте осуществляется более медленными темпами, чем в энергетике,

поскольку это сопряжено с серьезными техническими затруднениями. Тем не менее в СССР создан атомный ледокол, в США построены две атомные подводные лодки, в ряде стран — Франции, Японии, Норвегии, Англии — проектируются атомные суда большой грузоподъемности. Что касается авиации, то основная трудность состоит в том, что обеспечение безопасности пассажиров и экипажа ведет к чрезмерному увеличению веса самолета; однако специалисты полагают, что в ближайшие годы будет создано несколько типов атомных самолетов.

Пожалуй, не меньшее будущее имеет применение радиоактивных изотопов — побочного продукта при производстве ядерной энергии. Радиоактивные изотопы уже сейчас широко используются в научных исследованиях, в медицине, сельском хозяйстве. Все более широкое применение находят изотопы и в промышленности; здесь мы видим тесную связь между атомной энергией и автоматизацией. Без некоторых типов автоматизации строительство ядерных реакторов было бы невозможно; в свою очередь радиоактивные изотопы открыли пути для разнообразного применения «технологии обратной связи», которая является существенным элементом одного из типов автоматизации.

Радиоактивные изотопы — мастера на все руки

Некоторое представление о том, насколько быстро расширяется применение радиоактивных изотопов, дает тот факт, что в США число промышленных фирм, применяющих радиоактивные изотопы, в 1955 году по сравнению с 1954 годом выросло более чем в два раза. За первые одиннадцать месяцев 1955 года из Национальной лаборатории в Ок-Ридже (США) было экспортировано свыше 11 тысяч партий изотопов. Количество партий изотопов, экспортированных за тот же период из Англии, было еще больше — треть общего числа грузов, отправленных иностранным покупателям во все концы света.

Очень широко применяются радиоактивные изотопы в промышленности и сельском хозяйстве Советского Союза. СССР снабжает ими Чехословакию, Польшу и другие страны. Канада также широко использует изотопы и является крупным поставщиком изотопов на внешний рынок.

Радиоактивные изотопы находят многообразное применение в промышленности. Почти во всех случаях метод радиоактивных изотопов оказывается более дешевым, быстрым и эффективным, чем прежние методы, и зачастую с его помощью решаются задачи, которые раньше считались неразрешимыми; это приносит огромную экономию на международном масштабе. Применение изотопов для одной только цели — контроля за постоянным уровнем бурового раствора в скважинах, по подсчетам специалистов, экономит нефтяным компаниям миллионы фунтов стерлингов в год.

2 Важнейшая проблема: что станет с рабочими в эру полной автоматизации производства?

Как повлияют технические усовершенствования на занятость? Ответ зависит от того, насколько быстро совершаются перемены и насколько широко они распространяются. Но, пожалуй, еще больше он зависит от жизнеспособности экономики. Коль скоро эти улучшения вводятся в условиях высокой экономической активности и непрерывного развития экономики, сохранение общего уровня занятости вряд ли будет серьезной проблемой при условии, что удастся произвести необходимую для приспособления к техническим переменам переквалификацию рабочей силы.

Есть основания полагать, что крупные капиталовложения в автоматизацию, в область атомной энергии и в другие технические новшества поддержат активность в промышленности. Как показывает опыт прошлого, нет оснований полагать, что технические новшества приведут к всеобщему падению занятости. Напротив, несмотря на возможное сокращение занятости в некоторых отраслях, в конечном итоге они ведут к общему повыше-

нию занятости, создавая увеличение спроса в других отраслях.

Например, между 1940 и 1950 годами — то есть в период небывало быстрого научно-технического прогресса —



в США число работающих увеличилось на 25 процентов и все еще продолжает расти. Несмотря на все технические достижения занятость в стране в целом сейчас находится на сравнительно высоком уровне, а безработица характеризуется низкими показателями.

В минувшие годы во многих отраслях промышленности с высоким уровнем механизации и автоматизации наблюдался значительный рост занятости. Обратимся к тем же Соединенным Штатам: в период между 1940 и 1950 годами, когда предприятия по производству телефонов вводили массовое изготовление автоматических аппаратов, число работающих на предприятиях по производству таких аппаратов увеличилось почти вдвое.

Рост занятости имел место также и в некоторых отраслях обрабатывающей промышленности, особенно широко автоматизированных или поставляющих оборудование для автоматизации. На предприятиях, производящих средства связи, общее число работающих, которое в 1947 году несколько превышало 330 тысяч человек, в 1955 году увеличилось до 500 тысяч, то есть приблизительно на 52 процента (во всех же отраслях обрабатывающей промышленности прирост за тот же период составил всего 8,2 процента).

Ведущие предприниматели отмечают, что развитие автоматизации открывает новые резервы для увеличения занятости во многих областях хозяйства и во многих новых отраслях промышленности. Они полагают, что рост экономики делает необоснованными опасения, будто технические усовершенствования приведут к безработице. В Австралии, Канаде, в Англии и некоторых других западноевропейских странах мы видим примерно такую же картину.

В целом в вопросе о занятости среди предпринимателей и руководителей профсоюзов преобладают сдержанно



оптимистические настроения. Вместе с тем, особенно в профсоюзных кругах, наблюдаются и явные опасения, что дела не долго будут идти так, как сейчас; что может быть достигнут определенный предел; что, несмотря на уменьшение длительности рабочего дня и увеличение числа свободных часов и несмотря на появление все возрастающего спроса в новых отраслях, занятость вскоре перестанет расти; что вытеснение старых профессий будет идти быстрее, чем появление новых; что неизбежным результатом автоматизации производства и других новых технических усовершенствований будет массовая безработица. Чем вызваны эти опасения? В основном следующими фактами и цифрами.

В Соединенных Штатах промышленное производство в 1955 году было на 41 процент выше, чем 1947—1949 годах; занятость же возросла всего на 8,3 процента. В обрабатывающей промышленности в сентябре 1955 года было занято на 600 тысяч рабочих меньше, чем в сентябре 1953 года. В текстильной промышленности занятость уменьшилась за последние пять лет на 20 процентов. Распространены опасения, что с ростом производительности труда падают шансы найти работу.

Добавим к этому увольнения в связи со свертыванием автомобильной промышленности и намечающееся в условиях дальнейшей автоматизации этой отрасли производства сокращение числа рабочих до 200 тысяч, тогда как сегодня оно составляет около 800 тысяч; добавим, что на автоматизированных заводах Форда, где в настоящее время число рабочих составляет 10 процентов первоначального, выпуск продукции удвоился; что на автоматизированном радиозаводе, ежедневно выпускающем тысячу радиоприемников, заняты всего два рабочих, в то время как раньше их требовалось 200; что в электронной промышленности — часто подчеркивается, что это одна из отраслей, которая будет расширяться, компенсируя этим сокращение рабочих в других отраслях — выпуск

продукции в 1952 году был на 275 процентов выше, чем в 1947 году, но число рабочих увеличилось всего на 40 процентов; что в нефтеочистительной промышленности между 1947—1954 годами число рабочих уменьшилось с 147 до 137 тысяч, тогда как выпуск продукции возрос на 22 процента; наконец, в качестве последнего примера отметим, что в результате автоматизации в двенадцати различных отраслях, начиная от производства шоколада и кончая техническим контролем на железных дорогах, сокращение потребности в рабочей силе составило от 13 до 92 процентов, а среднее сокращение занятости — 63,4 процента.

Такие же опасения существуют в Австралии, Бельгии, Франции, ФРГ и Англии. Там приводятся подобного же рода факты и цифры, показывающие явный разрыв между расширением производства и увеличением занятости.

Автоматизация ударит по канцелярским служащим

Таким образом, страх перед подкрадывающейся безработицей, которая развивается одновременно с ростом производства и повышением производительности труда и «перекидывается» с одной отрасли в другую — вот что, по-видимому, лежит в основе опасений за будущее. Было бы слабым утешением повторять, что опыт прошлого не дает оснований для мрачных прогнозов. Эти опасения реальны и широко распространены. Единственно возможный подход к вопросу заключается в тщательном изучении фактов в каждой стране, в каждой отрасли, на каждом предприятии, в постоянном наблюдении за колебаниями в занятости и в продуманном планировании, ставящем задачу не только способствовать высокой занятости и развитию экономики, но и поощрять государственную политику, направленную на такое развитие.

Какова бы ни была тенденция изменения занятости в целом, следует отметить, что по крайней мере сегодня нет оснований для тревоги. Признано, что неизбежным следствием технических перемен будут массовые перемещения рабочих из одних отраслей, профессий или предприятий в другие и что необходимые преобразования могут быть проведены главным образом в условиях полной занятости. В целом происходящие в данный момент перемены, по-видимому, усиливают тенденцию, наблюдающуюся уже сейчас, а именно — перемещение рабочей силы из сельского хозяйства и некоторых отраслей обрабатывающей промышленности во вновь созданные или развивающиеся отрасли и профессии в сфере промышленного производства и обслуживания.

По мнению многих исследователей, введение автоматизации и иные аналогичные усовершенствования в первое время могут более серьезно отразиться на положении служащих, чем на положении промышленных рабочих. Уже слышны голоса, предсказывающие вытеснение рядового служащего вычислительной машиной. Отмечают, что после некоторых отраслей обрабатывающей промышленности величайшие потенциальные возможности для автоматизации открываются в учреждениях и что автоматизация уже сейчас быстро вводится в тех трудоемких процессах, где главную роль играет обработка цифрового материала.

Наконец, что касается возрастного состава трудящихся, то здесь тенденция должна быть следующей: более позднее вступление в трудовую жизнь для молодежи и более ранний уход от дел для пожилых, учитывая, что пенсионная система становится распространенным явлением. Полагают, что эти тенденции станут более определенными в связи с новейшими техническими усовершенствованиями.

Данные за 1958 год свидетельствуют о том, что тенденция к повышению возраста выпускников школ и, следовательно, молодежи, принимаемой на работу на общих основаниях, получила мощный стимул в результате новейших технических достижений, хотя этому способствовали и некоторые другие факторы.

Что касается пожилых рабочих, то теперь признано, что установление пенсионного возраста и вся политика в этом вопросе определяются многими факторами. В отношении занятости женщин общая тенденция такова: количественно большее участие женщин в труде и большие возможности трудоустройства. Автоматизация и другие нововведения, возможно, усиливают эту тенденцию, хотя для некоторых профессий (служащие низкой квалификации, работницы на конвейере) могут возникнуть трудности переходного периода. На будущих заводах-автоматах

гах, где выполнение большинства производственных операций, связанных с физическим трудом, перейдет от человека к машинам, вероятно, откроются новые возможности для инвалидов и пожилых людей.

Страны, в которых в ближайшие десятилетия не ожидается значительного увеличения численности рабочих, стремятся возместить недостаток рабочей силы в активных возрастных группах повышением производительности труда, достигаемым на путях автоматизации. Там полагают, что это наиболее важный фактор, определяющий общие перспективы в отношении занятости, и что он скажется на составе рабочей силы и в будущем.

Профсоюзы не выступают категорически против технических нововведений, но они выступают против такой рационализации, которая приводит к увольнениям — рационализации, могущей вызвать безработицу и обострить экономическую и социальную проблему, которую они считают самой серьезной для своих стран. С другой стороны, большинство предпринимателей стремится извлечь выгоду из новой техники производства. В большинстве случаев правительство заинтересовано в том, чтобы они этого добились, однако считает, что рационализация не должна повлечь за собой сколько-нибудь значительного вытеснения рабочих машинами и что рабочие имеют право на защиту их интересов.

Есть ли основания опасаться безработицы?

Нельзя не учитывать того страха перед безработицей — полной или частичной, — который существует в менее развитых странах, где численность населения очень велика и где имеется множество препятствий для ускорения темпов развития. И все же нет сколько-нибудь существенных оснований полагать, что развитие техники еще больше усложнит проблему обеспечения работой населения этих стран; с другой стороны, одна автоматизация или другие технические нововведения не смогут решить проблему безработицы.

Однако вполне вероятно, что с ростом автоматизации методы производства будут менять тот характер занятости, который был обычным для индустриализации. Неверно предполагать, что в тех странах, где индустриализация происходит только сейчас, она будет проходить через те же этапы, что и в старых индустриальных странах.

Например, не может ли получиться так, что обрабатывающая промышленность поглотит относительно меньше рабочей силы, чем этого можно было бы ожидать до внедрения автоматизации? Что относительно большее количество рабочей силы будет привлечено в строительство и в различные виды обслуживания (в частности, бытового обслуживания)? И не приведет ли это в конечном итоге к более полному и эффективному использованию людских ресурсов, чем это было когда-либо возможно при способах массового производства, характерных для прошлого периода?

В социалистических странах технический прогресс не ведет к безработице и не вызывает страха перед ней. Технический прогресс меняет соотношение спроса на рабочую силу и характер распределения ее между отдельными отраслями. Так, например, несмотря на широкую автоматизацию производства, проведенную в СССР, число рабочих и служащих между 1951 и 1955 годами возросло на 9,5 миллиона человек. Советские специалисты подчеркивают, что рост производительности труда, обусловливаемый внедрением передовой техники, беспрепятственно создает новые возможности для увеличения занятости.

Немало проблем возникло в связи с необходимостью перераспределения людских ресурсов, вызванной техническим прогрессом. Их разрешению уделяется сейчас много внимания.

В большинстве социалистических стран Восточной Европы дальнейшая автоматизация и использование атомной энергии рассматриваются как основное средство восполнения растущей нехватки рабочей силы, возникающей в процессе экономического развития; при этом упор делается на приобретение рабочими новых квалификаций, соответствующих новым условиям.

Технический прогресс обеспечивает большую экономию труда, но бояться этого не следует. Такая экономия может выразиться в следующих формах: увеличении выпуска продукции (в той же самой отрасли хозяйства или в других его отраслях); сокращении рабочего дня; безработице; наконец, в сочетании этих трех факторов. Проблема, по-видимому, заключается в том, как достичь

удовлетворительного сочетания первых двух факторов и избежать третьего.

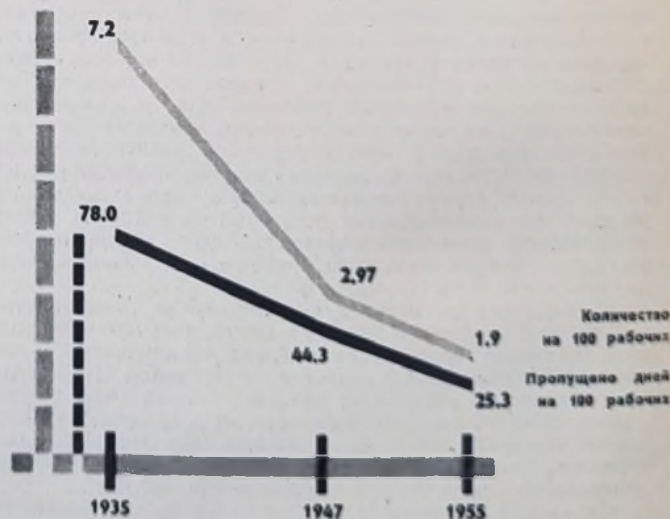
В некоторых странах угроза безработицы может возникнуть скорее в результате замедленного, чем ускоренного темпа внедрения автоматизации и других технических усовершенствований. Подобные страны могут быть вытеснены с рынков более расторопными конкурентами. Это реальная опасность для тех стран, где предприниматели или профсоюзы проводят политику ограничения автоматизации.

Борьба профсоюзов за повышение заработной платы не препятствует техническому прогрессу; она, напротив, способствует ему, заставляя администрацию вводить более эффективные методы и машины и вызывая повышение спроса на промышленные товары и бытовое обслуживание. Однако проведение резкого разграничения между различными степенями квалификации, политика «умасливания», неправильный подход к вопросу об оплате учеников на предприятиях и о сроках их ученичества — эти и подобные факторы могут тормозить технический прогресс.

Кроме того, боязнь риска, неудовлетворительная организация труда, отсутствие у администрации продуманных планов развития и средств повышения квалификации также мешают прогрессу. Трудно провести разграничение между мерами, которые можно квалифицировать как неразумные препятствия на пути технического прогресса, и мерами, которые следует считать целесообразным способом охраны интересов предпринимателей и трудящихся, подвергающихся влиянию технических усовершенствований.

Хотя по вопросу об автоматизации, и особенно по вопросу о ее темпах и степени распространения, существуют самые различные мнения, точки зрения на ее влияние на труд и жизнь людей неожиданно сходятся: автоматизация сулит значительное повышение производительности труда, увеличение объема производства товаров и бытового обслуживания, повышение жизненного уровня. Она сильно повлияет на заработную плату, продолжительность рабочего дня, условия труда и взаимоотношения между трудящимися и предпринимателями. Поэтому

Снижение числа несчастных случаев на производстве (подольский мехзаводский завод, СССР 1935—1955 гг.)



необходимо подготовиться к изменению политики в области труда и социальных мероприятий.

В этом отношении на Международную организацию труда ложится особая ответственность. Основная задача — добиться того, чтобы не были оставлены без внимания связанные с автоматизацией проблемы, касающиеся самих трудящихся. Иными словами, прямая обязанность МОТ — создать условия для того, чтобы внедрение новой техники в мировую экономику содействовало социальному прогрессу.

СОВЕТСКИЙ СОЮЗ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА

М. Негин

Международные организации признаны служить делу мира и развитию сотрудничества народов земного шара. В этом смысл их существования. Содействие сохранению и укреплению мира тем более должно быть первейшей задачей всех организаций, входящих в систему ООН. «Избавить грядущие поколения от бедствий войны» (Устав ООН) — это цель не только политической международной организации; специализированные учреждения ООН, каковы бы ни были их особые функции, также должны внести свой вклад в это благородное дело.

По мнению советских людей, все аспекты деятельности Международной организации труда должны быть подчинены этой высокой цели — упрочению мира, взаимопонимания и сотрудничества между странами. В иных условиях трудно представить себе возможность реализации специфических задач МОТ, заключающихся в улучшении условий труда и жизни людей.

СССР вступил в Международную организацию труда примерно в то же время, что и в ЮНЕСКО, — в апреле 1954 года. Советское правительство «в целях расширения сотрудничества с другими странами в разрешении вопросов, стоящих перед Международной организацией труда» (письмо Миссии СССР в Швейцарии Генеральному директору МОТ), приняло на себя обязательства, вытекающие из Устава МОТ.

Этот шаг советского правительства, направленный на развитие международного сотрудничества, был не всеми, к сожалению, правильно понят. Советским делегациям в МОТ с самого начала пришлось столкнуться с определенными, нередко весьма серьезными, трудностями.

Так, понадобился большой срок — пять лет, чтобы большинство делегатов Конференции МОТ убедилось в необходимости ликвидировать существовавшее ранее ненормальное положение и предоставить делегатам полноценности социалистических стран возможность полноправного участия во всех органах МОТ наравне с другими делегатами. Надо надеяться, что с течением времени большинством членов МОТ будет осознана и необходимость последовательного обеспечения принципа справедливости географического представительства на всех заседаниях этой Организации. Важнее всего было решительно порвать со всеми явлениями «холодной войны» в МОТ, к числу которых относятся, в частности, произвольное и незаконное непризнание полномочий делегации Венгрии.

В трудных условиях Советский Союз терпеливо добивался и будет продолжать добиваться торжества принципов международного права и международного сотрудничества. Он понимает при этом, что здоровое международное сотрудничество может развиваться только на основе равноправия всех сторон и что ни одна суверенная страна не примирится с актами дискриминации и неравноправия.

Председатель Совета Министров СССР Н. С. Хрущев в своем послании юбилейной сессии Генеральной конференции МОТ в июне 1959 года, отметив некоторые недостатки в деятельности МОТ, писал:

«Я выражаю надежду на то, что Международная организация труда сможет сыграть важную роль в деле ослабления международной напряженности, развития международного сотрудничества и мирного сосуществования всех государств».

Что касается Советского Союза, то он окажет полную поддержку мероприятиям МОТ, которые будут направлены на повышение уровня жизни трудящихся и улучшение условий их труда, будут служить упрочению мира и расширению сотрудничества между народами».

Советский Союз ратифицировал и обеспечил практическое применение восемнадцати конвенций Международной организации труда. Среди них такие важные для трудящихся международные акты, как конвенции о свободе ассоциаций и защите права на организацию, о запрещении принудительного труда; конвенции, регулирующие условия труда подростков; конвенции о продолжительности рабочего времени и времени отдыха трудящихся.

В этой связи нельзя не сказать, что лишь благодаря ратификации Советским Союзом Конвенции МОТ о 40-часовой рабочей неделе вступила в силу после долгих лет, истекших с момента ее разработки и открытия для ратификации в 1935 году.

Читателям журнала «Курьер ЮНЕСКО» да и всем тем, кто интересуется проблемами, стоящими перед ЮНЕСКО, хорошо известно, какое огромное значение имеет в настоящее время задача сокращения продолжительности рабочего времени трудящихся.

В наш век, когда во многих странах труд рабочего и служащего у сложных машин и аппаратов требует все большего напряжения и квалификации и когда, с другой стороны, недостаточная подготовленность, а часто и просто неграмотность тяжелым бременем лежат на человечестве, сковывая его прогресс и развитие, задачи сокращения продолжительности рабочего времени приобретают первостепенное, можно сказать, жизненно важное значение.

Большой досуг для трудящихся означает охрану людей от перенапряжения, помогает избежать преждевременной старости, открывает большие возможности для повышения образования, приобретения более высокой квалификации и, таким образом, ведет к развитию производства и повышению благосостояния людей.

И поэтому трудно преуменьшить значение конвенции МОТ о 40-часовой рабочей неделе, вступившей в силу для ратифицировавших ее стран, трудно недооценить значение акта Советского Союза, поддержавшего и давшего жизнь этому важному документу МОТ.

Представителям Советского Союза — и представителям правительства, и делегатам от профсоюзов, и представителям директоров советских предприятий — есть чем поделиться, есть что рассказать об опыте улучшения условий труда и жизни трудящихся, о системе социального обеспечения и о многих других трудовых проблемах, решенных в Советском Союзе.

Сейчас в СССР завершается перевод всех рабочих и служащих на 7-часовой рабочий день и 40-часовую рабочую неделю. Для многих категорий трудящихся установлен еще более короткий рабочий день. Все эти мероприятия осуществляются при одновременном повышении заработной платы.

Трудящиеся Советского Союза имеют широкую и эффективную систему социального обеспечения — бесплатное медицинское обслуживание, различные виды пособий и пенсий, сеть оздоровительных учреждений.

В решении всех трудовых вопросов — будь то разработка трудового законодательства, вопросы условий труда на предприятии или предоставление бесплатного курортного лечения — важная роль принадлежит профсоюзным организациям трудящихся. Профсоюзные организации СССР, создающиеся на добровольной основе и действующие в условиях широкой внутрипрофсоюзной демократии, являются самой массовой организацией трудящихся в СССР.

В Советском Союзе особое внимание уделяется охране труда подростков и женщин, для которых на основе принятых законов созданы лучшие условия труда.

Представители Советского Союза на сессиях и конференциях различных органов МОТ стремятся найти такие пути решения больших проблем, стоящих перед Организацией, которые бы наилучшим образом отвечали интересам трудящихся. Они выступают в защиту прав профсоюзов, за устранение дискриминации в области труда, за сокращение рабочего времени и улучшение охраны труда, за меры, которые будут содействовать повышению благосостояния трудящихся.

Хочется верить, что в МОТ в самом ближайшем времени будут созданы все необходимые условия для нормальной деятельности во имя осуществления целей Устава этой Организации — улучшения условий труда и жизни трудящихся всех континентов. Это необходимо и возможно, и это должно стать реальной действительностью.

П и с ь м а р е д а к т о р у

ЗА И ПРОТИВ

Г-н редактор, пусть произведением Пикассо восторгаются его многочисленные поклонники — нас оставьте в покое. Теперь, когда «Курьер ЮНЕСКО» принял приспосабливаться к сумасшедшему искусству, можно опасаться самого худшего. Глядя на страницы Вашего ноябрьского номера (за 1958 год), посвященного новому зданию ЮНЕСКО, действительно не понимаешь, кто в своем уме, а кто — нет. Неудивительно, что за последние годы так ужасно возросло число умственно неполноценных людей.

Эстетически отсталый А. Фэ Антверпен, Бельгия

Г-н редактор, не могу не выразить возмущения выбором росписей для стен нового здания ЮНЕСКО. Ведь они говорят о явной ненормальности и деградации их авторов! Я особенно возмущен этим потому, что высоко ценю цели Вашей организации.

Ф. де Смест-Маке Родез, Франция

Г-н редактор, мне кажется, что сооружение в Париже нового здания международной организации является для Франции большой честью. Это свидетельствует о ее приверженности идеалам гуманизма, о широте ее идеологии и культуры. Разве может страна, в которой нашлось место для церкви Ле Корбюзье и «Христа» Жермены Ришье, осудить теперь как странное и нежелательное этот новый образец современного искусства? Париж играет особую роль в истории; он — излюбленная арена новаторства в искусстве, от церкви Сен-Дени, построенной аббатом Сюжером в XII веке, до башни Гюстава Эйфеля (1889 год). Парижане быстро приняли Эйфелеву башню, несмотря на ее необычную форму. Надеюсь, что новое здание ЮНЕСКО также будет признано не только парижанами, но и всеми французами — и не в силу одних эстетических соображений. Французский народ понимает, что внутри этого здания ведется работа, направленная на сохранение мира; он убежден, что интересоваться этой работой и помогать ее осуществлению должен каждый.

П. Гэй Лион, Франция

ЧИТАТЕЛИ ПРЕДЛАГАЮТ

Г-н редактор, с большим интересом читаю я журнал «Курьер». Однако досадно, что в журнале часто печатаются слабые статьи. Возьмем, например, 7—8 номер за 1959 год. В нем на обложке напечатаны карикатуры, которые мне лично кажутся просто мазней.

Помещенные в этом номере статьи «Этапы развития сознания ребенка», «Соль в жизни», «Который час?», «Возрожденный Роттердам», «Автоматизированный перевод», «При-

рода-ваятель» — все это неудачные материалы, которым не место в таком журнале.

Очень хотелось бы прочесть в Вашем журнале о проблемах, имеющих действительно мировое значение, например борьба с болезнями в Африке, Южной Америке, Азии и других местах, борьба с различными вредителями, социальное положение и жизнь народов, отсталых в культурном отношении. Именно эти и подобные им вопросы предстоит решить в ближайшем будущем для того, чтобы улучшить жизнь человеческого общества.

Пухальский Москва, СССР

Г-н редактор, я посоветовал бы ЮНЕСКО опубликовать работы (или хотя бы выдержки из них), принадлежащие лауреатам премии Калинга (Индия), которая вручается ежегодно выдающимся деятелям науки. Некоторые из этих работ, особенно труды Карла Фриша, получившего премию в марте прошлого года, достать нелегко — тем более во французском или испанском переводе.

Мариано Селая Буэнос-Айрес, Аргентина

От редактора: В будущем году этому вопросу предполагается посвятить специальный номер.

Г-н редактор, мне кажется, будет интересно, если в Вашем журнале получит освещение вопрос о музыке, имеющей такое большое значение в жизни человека. Помимо старинной музыки и музыки периода романтизма, хорошо известных, Вам следовало бы также коснуться и современной музыки, хотя говорить о джазе, может быть, и необязательно... Следовало бы показать и то, в какой степени музыка прошлого влияет на музыку наших дней.

Карлос А. Шилькрут Буэнос-Айрес, Аргентина

Г-н редактор, в июльско-августовском номере Вашего журнала напечатано письмо г-на Э. Будо из Нанты, в котором выразилось пожелание, чтобы в «Курьере» было поменьше «науки» и побольше сообщений о повседневной жизни разных стран. Я разделяю мнение автора этого письма; в качестве конкретной темы «о повседневной жизни» предлагаю рассказать о положении туземного населения Америки. Со времени завоевания и до наших дней история американских индейцев есть история исключительных жестокостей, безжалостного угнетения и тяжелых бедствий. Человечество не может не интересоваться трагической судьбой американских племен, культура которых древностью не уступает культурам Европы и Азии. Необходимо поэтому осветить на страницах «Курьера» жизнь, культуру и экономическое положение индейцев, их взаимоотношения с белым и смешанным населением, рас-

сказать о том, существует ли в Америке индейский вопрос, каковы пути его разрешения.

М. Дмитриев Москва, СССР

Г-н редактор, я — пенсионер и любитель-садовод — развожу на своем маленьком участке фруктовые деревья и виноград. У нас на Дону виноградные кусты нужно защищать от мороза, то есть зимой укрывать их землей. Закапывать кусты зимой и откапывать их весной — тяжелый труд; кроме того, случается, что глазки преют, а это ухудшает сорт винограда.

Новочеркасский институт виноделия вывел несколько десятков замечательных неукрывных зимостойких сортов винограда очень раннего вызревания, выдерживающих температуру 30—36 градусов ниже нуля. У меня есть три плодоносящих куста этих сортов.

Убедившись в хороших качествах зимостойкого винограда, я послал несколько экземпляров растений в Китай. Профессор Сельскохозяйственной академии в Пекине, получив мой подарок, в свою очередь прислал мне несколько редких в наших местах растений: китайскую вишню, китайский лимон, а также некоторые зимостойкие сорта амурского дикого винограда.

Мне хотелось бы обмениваться сортами и с садоводами западных стран, внося этим свой скромный вклад в дело сохранения мира во всем мире. Я думаю, что зимостойкие сорта винограда можно будет разводить даже в Финляндии и других северных странах. Может быть, мне удастся через Ваш журнал завязать отношения и с садоводами этих стран.

И. С. Аитов Ростов-на-Дону, СССР

«КУРЬЕР» — УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Г-н редактор, два года назад учитель английского языка в нашей школе посоветовал нам читать вместо обычных учебников журнал «Курьер ЮНЕСКО». Журнал нам очень понравился, и в этом году все ученики класса подписались на него.

Мы сами выбираем из журнала ту тему, о которой хотели бы поговорить в классе (естественно, весь материал из каждого номера мы использовать не можем). Тему для обсуждения утверждают большинством голосов — и это дает нам возможность на практике познакомиться с демократией.

Уроки значительно выиграли от использования «Курьера» в качестве учебного пособия. Это объясняется высоким уровнем статей и фотографий Вашего журнала, а также его оформлением, которое резко отличается от немецких и австрийских иллюстрированных журналов. В этом году я кончаю школу, но в моих дальнейших занятиях и работе буду по-прежнему прибегать к помощи «Курьера ЮНЕСКО».

Г. Тур Зальцбург, Австрия

Из хроники ЮНЕСКО...

ТРАКТОРЫ-АВТОМАТЫ: Каждые полторы минуты с конвейеров заводов сельскохозяйственного машиностроения в СССР сходит трактор. Типы и марки машин чрезвычайно разнообразны. Особый интерес среди них представляют тракторы-автоматы. Они оборудованы специальными устройствами, которые самостоятельно, без вмешательства человека, ведут машину вдоль проложенной борозды, пашут, сеют, боронуют. Управление ими в случае необходимости может осуществляться по радио за несколько километров. Сейчас советские конструкторы работают над созданием быстросходных тракторов, подобных которым нет еще нигде в мире. Они будут выполнять полевые работы со скоростью 30 километров в час.



ПАМЯТНЫЕ МАРКИ ООН: 23 октября, накануне Дня ООН, выпущена третья за 1959 год памятная марка, посвященная Совету по опеке ООН. На этой марке, четвертой в серии марок, рассказывающих о главных органах ООН, изображена скульптура Огюста Родена «Бронзовый век». Выполненный Леоном Эльгуера (Мексика) рисунок символизирует стремление народов подопечных территорий к самоуправлению и независимости. Надпись на марке гласит: «Совет по опеке. Содействовать достижению самоуправления и независимости подопечных территорий.»

УГРОЗА ПОЖАРОВ: Организация Объединенных Наций по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО) сообщает, что за последние пять лет пожары уничтожили в Европе почти 400 тысяч гектаров лесов. Количество пожаров в 14 странах возросло с 4 157 в 1954 году до 6 354 в 1958 году; наибольшее число пожаров и наибольший ущерб от них приходится на доли Италии, Франции, Испании и Греции. Швеция, Норвегия, значительная часть территории которых покрыты лесами, сообщают о сравнительно небольшом количестве пожаров. 40 процентов всех лесных пожаров возникает в результате небрежности.

Как указывает ФАО, «причиной пожара не обязательно являются брошенная спичка или окурок сигареты. Иногда «поджигателем» может быть бутылка, которая служит своего рода линзой, концентрирующей солнечные лучи».

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ АЗИИ: Более 16 миллионов детей прошли профилактическую проверку на туберкулез, 10 миллионов — на фрамбезию, 2 400 тысяч матерей и детей ежедневно получали стакан молока — таковы некоторые из результатов работы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в странах Азии за первую половину 1959 года. Кроме того, ЮНИСЕФ обогатил в этом районе 632 новых центра по охране здоровья, предоставил им медикаменты и продукты питания.

СПРАВОЧНИК О РАБОТЕ ООН: Вышло из печати шестое издание справочника «Everyman's United Nations, 1959», в котором рассказывается о деятельности ООН и ее специализированных учреждений за период с 1945 по конец 1958 года. В справочник включены полные тексты Устава ООН, Статута международного суда и Всеобщей Декларации прав человека. Эта книга представляет собой подробное изложение истории первых тринадцати лет существования ООН. В будущем вместо новых изданий предполагается периодически выпускать дополнения к этой книге.

ШКОЛЫ В ПУСТЫНЕ: За последние шесть лет Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (ЮНРВА) и ЮНЕСКО открыли 380 начальных и средних школ для детей арабских беженцев из Палестины, проживающих в настоящее время в Иордании, Ливане, Сирийском районе Объединенной Арабской Республики и Газе (арабских беженцев в этих районах насчитывается около миллиона). В школах занимаются ныне 125 тысяч мальчиков и девочек; занятия ведут 3 265 учителей. Практически все учителя — также арабские беженцы; они получили образование в таких же школах. Агентство оплачивает расходы по обучению еще 50 тысяч мальчиков и девочек, посещающих государственных и частных школы.

ГОРОД НАУКИ В СИБИРИ: На строительной площадке неподалеку от Новосибирска, там, где всего лишь 18 месяцев назад была тайга, быстро вырастают здания, в которых разместится Сибирское отделение Академии наук СССР. Под научный городок отведен участок площадью около 1300 гектаров, на берегу нового Обского моря. В составе Сибирского отделения будет 14 научно-исследо-

вательских институтов, университет. Сооружаются кварталы жилых домов, гостиницы, административные здания, школы и клубы. Некоторые институты уже начали свою работу во временных помещениях в Новосибирске. Они занимаются проблемами использования природных богатств Сибири и Дальнего Востока.

МИРОВОЕ СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО: В 1960 году ФАО намеревается провести обследование состояния сельского хозяйства во всех районах мира. Тысячи специально подготовленных «учетчиков» будут собирать сведения о количестве крестьян, размерах хозяйства, об урожаях — на корню и в закромах, о видах животноводства и количестве голов скота, о методах орошения (иригационные каналы, дождевание, насосные станции и т. д.). Обследование затронет практически все основные моменты, связанные с ведением сельского хозяйства: от почвы до количества пчел и червей-шелкопрядов или других видов живности и имущества, которые составляют сельскохозяйственный инвентарь. Например, придется иметь дело с 252 различными сельскохозяйственными культурами: от кукурузы до капусты и от бамбука до бананов.

БОГАТСТВА АЗИИ: В ближайшие два года Американская ассоциация библиотек организует в США широкую кампанию, цель которой — содействие улучшению понимания Азии и ее народов. Отдел ассоциации, занимающийся обслуживанием молодых читателей, подготовил библиографический сборник под названием «Богатства Азии» — в помощь учителям и другим лицам, занимающимся организацией дискуссий и т. п. В сборнике приведены список книг (и аннотации на них), посвященных странам Азии, перечень фильмов, а также замечания о содержании книг, подкрепленные цитатами из различных работ. Книги отобраны Комитетом молодых библиотечкарей из школ и общественных библиотек; предназначаются они для использования при изучении стран Азии.

РОСТ ТИРАЖА ЧЕХОСЛОВАЦКОЙ ПЕЧАТИ: В Чехословакии издается 1510 газет и журналов общим тиражом 15 610 000 экземпляров. Общий тираж периодической печати Чехословакии возрос по сравнению с довоенным 1938 годом в два с половиной раза. В стране издается 130 культурно-просветительных и художественных журналов, 117 технико-экономических журналов, 48 юридических, 59 педагогических, школьных и языковедческих, 48 журналов по естественным наукам, 51 медицинский, 48 сельскохозяйственных, 24 профсоюзных, 36 журналов для молодежи и детей, 39 спортивных и 24 религиозных журнала.

НАРОД, О КОТОРОМ ЗАБЫЛИ

На нагорьях и в долинах Анд живет семь миллионов индейцев, которые уже много веков оторваны от своих соотечественников, не принимают участия в экономическом и социальном развитии своих стран. В настоящее время разработана Программа улучшения условий жизни индейцев, обитающих на высоких нагорьях Анд, в осуществлении которой принимают участие пять международных организаций системы ООН.

Фото МОТ

